



Общественный договор БИЗНЕС - ВЛАСТЬ. Взгляд из региона.

Дисклаймер: Автор не несет ответственности за отсутствие в тексте цитат из произведений Омара Хайяма, поскольку достоверных подтверждений посещения им г.Рязани не имеется, а в качестве эпиграфов я буду использовать выдержки из произведений Рязанского вице-губернатора Михаила Ефграфовича Салтыкова-Щедрина, и народный фольклор (авторский и безымянный), в адаптированном к печатной лексике варианте.



Статус кво к 2008г.

...обыватели, развращенные постоянной гульбой, до того понадеялись на свое счастье, что, не вспахав земли, зря разбросали зерно по целине.— И так, шельма, родит! — говорили они в чаду гордыни.... (М.Е. Салтыков Щедрин, История одного города).

Экономика России после кризиса 1998г. росла сама собой, без особых усилий и стратегически выверенных государственных воздействий. Удачно сложившееся сочетание высоких цен на товары сырьевого экспорта, на фоне роста мировой экономики и высокой степени экономической свободы в стране привели к фронтальному росту благосостояния граждан и как следствие, развитию субъектов МСП. Депрессивными были небольшие населенные пункты, где закрывались устаревшие производства и сельские поселения, в которых снизился спрос на рабочую силу в связи с повышением производительности труда в растениеводстве и животноводстве. Однако, в большой степени, занятость населения обеспечивалась трудовой миграцией (это верно по крайней мере для Рязанского региона, близкого к Москве) и не приводила к существенному снижению жизненного уровня. Формирование бюджета в этих условиях происходило, в основном, за счет крупнейших налогоплательщиков и налоговый пресс не касался большей части предпринимателей. В случаях, когда налоговики все таки начинали давить на предпринимателя, то у него были глубоко эшелонированные линии обороны:

- взятка проверяющим или их руководству;
- отправка проверяемого предприятия «за Урал», с переводом бизнеса на новую «контору»;
- банкротство, в случае если на предприятии есть ценное имущество. (При этом в тех реалиях справедливо было следующее определение банкротства: Банкротство — это способ снять с себя пиджак, предварительно вынув из кармана кошелек, потрясти его перед кредиторами, и надеть на те же плечи.)

Буйным цветом расцвела обналичка и серые схемы ведения бизнеса. Основные направления использования нала в порядке убывания:

- серая зарплата (чтобы предприятию на ОСН выдать 1 рубль ЗП на руки работнику, оно должно получить выручку 1,8 руб. 80 коп. с 1 руб. уйдет на налоги. Если отправить деньги на обналичку, то выплата 1 руб. на руки обойдется в 5 коп с 1 руб. по рынку 2008г. Или 20 коп. сейчас);
- откаты и коррупция (к сожалению, в России кроме коррупции широкое распространение получил коммерческий подкуп в частных предприятиях! Снабженец-толкач в позднем СССР был ключевой фигурой по выбиванию дефицитных фондов, а сейчас он царь и бог на конкурентном рынке);
- дивиденды собственника.

«Серые схемы» - безналичные. Используются для уменьшения платежей по НДС (а иногда и незаконного возмещения НДС!) и налогу на прибыль. Серые деньги репатрируются в бизнес оборот.

Количество нормативных требований к бизнес субъектам росло, однако растущий уровень доходов и коррупция позволяли легко справляться с ними — либо соответствовать, либо избегать. Очередное ужесточение нормативов воспринималось бизнесом как досадное обстоятельство, не имеющее принципиальное значение.

Криминальное давление на бизнес имело минимальное влияние. Процесс передела собственности в регионе в основном завершился, а субъекты легализовались в качестве предпринимателей с определенным представительством в региональных властных структурах.

Вот в таких условиях сформировался де-факто неписанный общественный договор между малым и средним бизнесом и властью.

Обратите внимание, как перекликаются строки нашего современника поэта Л.А. Каганова с эпиграфом к этому разделу:

БАЛЛАДА О ПИЛЕНОМ БАБЛЕ

*Люди всей страны с детьми и взрослыми,
рты открыв, забросив все дела,
просидели много лет под козлами,
на которых шёл распил бабла....*

*...Мы — цари! Вселенная — кормилица!
Стоит только глазом нам моргнуть,
всё бабло придет к нам и попилится,
устилая стружками наш путь!...*

Формула сложившегося общественного договора.

.Закон 1-й «Всякий человек да опасно ходит; откупщик же да принесет дары» (М.Е. Салтыков Щедрин, История одного города).

- Власть: Нефть, газ, - это прерогатива государства. Мы знаем, что вы жулики, но вокруг ваших бизнесов кормится большое количество народа, который более менее сыт, одет, обут и не ропщет. Поэтому мы сквозь пальцы смотрим на ваши «шалости». Не лезьте в политику, обогащайтесь, до определенного уровня, платите налогов, сколько сможете и мы вас не тронем. Но помните, что каждый из вас является преступником и при ярком проявлении недовольства статья на вас найдется, вне зависимости от количества денег!
- Бизнес: Власть обеспечивает рост большой экономики. Мы не лезем в политику. Можем даже вступить в ЕР, чтобы подтвердить свою лояльность и обеспечить себе дополнительные гарантии безопасности. Не трогайте наши предприятия по крупному, а на низовом уровне сами договоримся с вашими представителями. Помогать нам не надо, лучше просто не мешайте.

Объективно, такой общественный договор мог бы иметь право на существование и в наше время. Бизнес вполне комфортно адаптировался к этим правилам игры. Однако все пошло не так...

Москва — мировой финансовый центр.

Очень часто видали глуповцы, как он, сидя на балконе градоначальнического дома, взирал оттуда, с полными слез глазами, на синеющие вдалеке византийские твердыни. Выгонные земли Византии и Глупова были до такой степени смежны, что византийские стада почти постоянно смешивались с глуповскими, и из этого выходили беспрестанные пререкания. Казалось, стоило только кликнуть клич... ..— Сперва с Византией покончим-с, — мечтал он, — а потом-с...(М.Е. Салтыков Щедрин, История одного города).

Один из поворотных моментов, на мой взгляд, выбор парадигмы интеграции с западом на равных. Инвестиции, мол, не приходят потому, что плохо защищены права инвесторов, валютное законодательство недостаточно либерально и нет системы борьбы с отмыванием денег. Следовательно надо либерализовать валютное законодательство, организовать противодействие легализации и ждать золотого дождя!

Попытка впрыгнуть в последний вагон уходящего поезда не удалась... Двери вагонов были плотно закрыты. И даже международный кризис 2008г. не расчистил путь к росту. И вместо развития мы получили долгую стагнацию. Но от инструментов заточенных под нереализованную парадигму отказываться не стали. Не в первой забивать гвозди микроскопами. И вроде бы цены на нефть восстановились до вполне комфортных уровней, а прежнего роста благосостояния уже не было. И власть обратила свой взор на малый бизнес.



Сразу же после заявления «Прекратите кошмарить бизнес!» на местах пришли проверяющие и доходчиво, с протоколами, объяснили бизнесменам, что речь шла о других предпринимателях, которые соблюдают все многочисленные требования санитарных, пожарных, потребительских, ростехнадзорских, экологических, трудовых, транспортных, налоговых и прочих нормативов.

Под флагом 115ФЗ и угрозой отзыва лицензий банки развернули широкий фронт борьбы с сомнительными операциями клиентов. Несомненно, что борьба с финансированием терроризма, оборотами денег от незаконной торговли оружием, наркотиками, людьми необходима! Но, 99,99% клиентов которые попали под пресс этого закона не имеют к целям закона никакого отношения. Это предприниматели, действующие в рамках сложившегося общественного договора. Их удивление абсолютно искреннее: -Все так делают! Всегда так делали!

Параллельно ужесточался и налоговый пресс. В основном, за счет улучшения качества налогового администрирования. Применяемые схемы «оптимизации» и раньше то были как на ладони, так ведь особо никто и не прятался!

На региональные рынки пришли федеральные сети. Со своими подрядчиками и поставщиками. И многие из них также ассоциируются с представителями власти.



Крайне раздражающее воздействие имеют отдельные примеры частно-государственного партнерства в виде эвакуаторов, камер на треногах, ну и конечно ПЛАТОН. Страна начала превращаться в страну контролеров. Рядом с многочисленными надзорными органами развелись конторки - паразиты, которые рисуют разные «проекты» - на вывоз и образование отходов, на водную скважину, на организацию рабочих мест и т. д. и т.п.... И все это происходит под громкие лозунги о необходимости развивать и поддерживать МСБ!

Бизнес о чем то начал догадываться. Ползучее нарушение старого порядка стало свершившимся фактом.

На сегодняшний день мы имеем глубокий кризис доверия между властью и бизнесом, поскольку власть не справилась с задачей обеспечения роста и нарушила старый общественный договор.

Свекровь с пониженной социальной ответственностью не склонна доверять невестке. (Народная поговорка)

Новый общественный договор.

...всякий администратор добивается, чтобы к нему питали доверие, а какой наилучший способ выразить это доверие, как не беспрекословное исполнение того, чего не понимаешь? Как бы то ни было, но глуповцы всегда узнавали о предмете похода лишь по окончании его. (М.Е. Салтыков Щедрин, История одного города).

Я пытался избегать оценок при описании своего взгляда на историю событий. Просто старался называть вещи своими именами. Достаточно определено, что старая модель благоденствия страны на экспорте ресурсов (да и экспорте вообще) умерла. Соответственно, в поговорке «либо шашечки, либо ехать» необходимо смещать ударение на вторую часть.

Необходимо честно сформулировать роль и место МСП в обществе. Без заигрываний и лести. Бизнесмены, это люди нацеленные реализовать себя в расчете на прибыль, как оценку результата. Если человек - предприниматель, то он будет строить свой бизнес в независимости от того, поддерживает его общество и государство или нет. Поэтому вопрос поддержки второстепенный. На первый план он выходит только в кризисные моменты. Польза от бизнеса это удовлетворение части общественных потребностей и желаний, а так же создание рабочих мест.



МСП надо вытаскивать из серой зоны из черного нала. На сегодняшний день созданы эффективные механизмы кнута (налоговое администрирование, 115ФЗ, банковский комплаенс). Однако, чтобы восстановить доверие необходимо создать аналог 115ФЗ в экономической сфере! Открыто называть явление и открыто с ним бороться! Абсолютно ненормально, когда большая часть работы по выявлению налоговых правонарушений возложена на коммерческие субъекты. Мы постоянно слышим фразу: «У налоговиков ко мне претензий нет, а почему вы ко мне придираетесь?!». Роль банков в этом процессе - ограничить доступ «серых клиентов» даже к коммерческим кредитам, поскольку банки оперируют общественным ресурсом.

У нас проблема с пряником. Наконец, власти услышали про снижение начислений на ФОТ и снизили с 30 до 15% - замечательно, но недостаточно. Издержки на обналчку в 1,5 раза ниже для субъектов без НДС, и в 2,5 раза ниже для плательщиков НДС. Для казны линейный подход при расчете «выпадающих доходов» в данном случае неприемлем. Валовые суммы комиссий паразитам — обналчникам должны быть оценены и идеальным условием перехода бизнеса в «белый» режим будет сохранение расходов бизнеса на сегодняшнем уровне, только вместо платы за обналчку предприниматель заплатит в бюджет. То есть, на ФОТ сверх МРОТ начисления должны составить $20\%(\text{за обнал}) - 13\%(\text{ПН}) = 7\%$. По моему мнению, валовые поступления ПН и начислений только увеличатся.

Кроме того, необходимо разрешить трансляцию НДС уплаченного через безНДСные субъекты. Такой механизм работает в Германии.

Достаточно ли только налоговых послаблений? Нет.

- - Необходима реальная борьба с коррупцией. Я не про врачей и учителей - «Хорошего врача народ прокормит!». Созданы целые системы отъема денег на дорогах! Где ОНФ, ФСБ, Финразведка? Платон потому и бесит, что это не вместо, это сверху!
- - Система Госзакупок, как минимум на муниципальном и областном уровне — это система коллективной безответственности. Она позволяет выигрывать кому надо и никому не отвечать за результат! Только персональная ответственность за состояние дороги, за цену и качество томографа для госбольницы. Это какой-то абсурд, когда каждая больница тендерит расходники для гемодиализа и т.п.! Закупите на всю страну крупным оптом — обойдется в копейки! (А еще лучше, наладьте производство...)
- - Отдельная тема это отсутствие ответственности госорганов за их действия и бездействие. В лучшем случае виноват какой-нибудь пристав, который уже уволился или налоговый инспектор, который уже не работает. Причиненный ущерб при этом может быть огромен!
- - Формулировка приоритетов развития и ревизия запретительной нормативной базы с четким обоснованием целей каждого запрета и средств его достижения. Регуляторная гильотина это неплохо, но она эклектична и реактивна по сути, а необходима проактивная системная работа. Например, какой враг народа протацил нормы Евро 4,5,6..? Для европейцев это способ внетарифной защиты автомобильного рынка в условиях ВТО, а мы зачем застолбили свой рынок для Европы? Ну хорошо, собирались от Лиссабона до Владивостока, а отменить потом забыли? С фреонами — давно доказано, что озоновые дыры не уменьшились, а Дюпону платим... На микроуровне картина такая: три мусорных бачка рядом с офисом — это преступление против экологии, а те же бачки с проектом, заказанным в нужной конторке и обновляемом каждые 5 лет — это радость для природы! А если допофисов 20? Горы ненужных бумаг и расходы... Надо осознать, что это не просто паразитные расходы для бизнеса, это паразитные расходы всего общества!
- - Наверняка что-то еще. Судебная реформа, например, ФАС. Требования бизнеса к власти нужно уточнять в ходе открытого диалога. Правда, неангажированных властью бизнес ассоциаций, способных формулировать системные требования не так много, но будем надеяться — жизнь заставит.

И так, формула нового общественного договора может быть такой:

- **Власть:** Выживаем и строим страну вместе. Полезный бизнес — это «белый бизнес». Ему мы обеспечиваем комфортный налоговый режим. Будет экономический рост — налоги можем увеличить, спад — гайки ослабим. Коррупция — непримиримое зло. Чиновники и, главное, госорганы несут ответственность за свои действия или бездействие. Серые схемы и обналичка, как обеспечение коррупции, - красная черта: кто попался, не обижайтесь. Господдержка приоритетных направлений развития в мирное время. И в кризис пропорционально ФОТ персонала и, соответственно уплаченным налогам и сборам.
- **Бизнес:** Если бизнес модель не обеспечивает прибыль «в белую» это не бизнес, а криминал. Бизнесмен — добросовестный налогоплательщик и должен требовать от представителей власти на местах соблюдать условия договора. Свою позицию бизнес формулирует через общественные объединения предпринимателей, которые в свою очередь определяют «кодекс чести» предпринимателей, по аналогии с купеческими гильдиями. Объединения берут на себя функцию защиты рынков от неконвенциональных действий недобросовестных игроков, включая расследование таких случаев и передачу материалов в компетентные органы.

Общество нуждается в восстановлении доверия к власти в широком смысле. Как ни странно звучит, но реальный не придуманный кризис, по моему мнению, лучшее время для восстановления этого доверия. Именно в страшный 1941 год И.В. Сталин обратился к народу со словами «Братья и сестры, к вам обращаюсь я...» и народ услышал и принял эти слова и поверил. В отношении бизнеса именно власть должна сделать первый шаг и объявить условия нового договора. Возможно, это хороший шанс для Премьера заявить и последовательно выполнять новые правила игры. Возможно, это должно быть частью большого обращения Президента. Но за обращением должна следовать большая системная работа по согласованию и исполнению нового общественного договора между бизнесом и властью.

О текущей ситуации.

Глуповцы испугались и начали похаживать к бригадиру на двор.— Так как же, господин бригадир, насчет хлебца-то? похлопочешь? — спрашивали они его.— Хлопочу, братики, хлопочу! — отвечал бригадир.— То-то; уж ты постарайся!
(М.Е. Салтыков Щедрин, История одного города).

- В банковском секторе ситуация стабильная. От работа на удалёнке отказались, поскольку сразу же выявился повышенный интерес к каналам удаленного доступа со стороны подозрительных личностей. Обслуживание осуществляется практически в полном объеме с соблюдением гигиенических предосторожностей. Клиенты беспокоят тестовыми, в основном, звонками по вопросам льготного кредитования. Уже поступили и рассмотрены одиночные заявки на кредитные каникулы для физических и юридических лиц. Оценить масштабы явления точно можно будет только в середине мая.
- Активность предпринимателей сконцентрирована, в основном, вокруг нашего областного омбудсмена. Активно обсуждаются вопросы о пропусках, разрешениях работать, а так же меры Федеральной и региональной поддержки. Отклик и обратная связь на региональном уровне достаточно быстрая. Не всегда по существу, но никто не отмахивается. Лечить можно и словом — это важно!
- Федеральную поддержку — ее банковский аспект активно обсуждали на совещаниях АРБ.



Из последних сигналов: заявление о программах поддержки населения за счет Нацпроектов, - можно сделать вывод, что программа развития встает на паузу, на повестке дня стабильность и борьба с бедностью.

- Спасибо за внимание!
- 