

ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИКИ



РОССИЙСКОЙ
АКАДЕМИИ НАУК

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

Роль финансовых институтов развития в решении задач структурной модернизации и инновационного развития российской экономики

Доржиева Валентина Васильевна

Заведующий Центром инновационной экономики и промышленной политики,
ведущий научный сотрудник, кандидат экономических наук, доцент

Понятийный аппарат

Под термином «*Институты развития*» нами понимаются специальные организации, создаваемые в качестве инструментов:

- экономической политики государства в ее различных направлениях;
- непрямого воздействия на предпринимательский сектор и общее состояние экономической среды наряду с инструментами прямого воздействия (субсидии, дотации, прямое финансирование и др.);
- обеспечения экономического роста, модернизации, привлечения инвестиций в приоритетные отрасли и решения проблем, связанных с «провалами рынка»

Институты развития можно классифицировать в зависимости от того, кто является инициатором их создания (например, государственные и/или частные, федеральные и/или региональные), по характеру деятельности и форме участия (финансовые и/или нефинансовые), по целям и приоритетам создания (содействие экономическому росту, поддержка отдельных отраслей, стимулирование инноваций, поддержка экспорта, поддержка предпринимательства, развитие территорий и инфраструктуры), по вкладу в развитие национальной экономики и другим основаниям

Функциональная структура государственных институтов развития России, обеспечивающих структурную модернизацию экономики



Функция института развития	Виды институтов развития
Институты развития предпринимательства	Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов, Федеральная корпорация по развитию малого и среднего бизнеса
Институты развития на социально-значимых рынках	Россельхозбанк, Росагролизинг, АО ДОМ.РФ (до 2018 года АИЖК)
Институты развития, связанные с насыщением экономики «длинными» деньгами и поддержкой экспорта	ВЭБ.РФ, Российский фонд прямых инвестиций, Российский экспортный центр (Росэксимбанк, Экспортное страховое агентство), Агентство по страхованию вкладов
Институты развития, обеспечивающие модернизацию традиционных капиталоемких отраслей	Отраслевые госкорпорации (Ростех, Росатом, Объединенная авиастроительная корпорация, Объединенная судостроительная корпорация, Роскосмос), Фонд развития промышленности
Институты развития «новых» отраслей и инноваций	Российская венчурная корпорация (фонд фондов), технополисы и технопарки, Роснано, Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов, Инновационный центр «Сколково», Фонд «Сколково», Фонд содействия инновациям, ВЭБ Инновации
Институты развития реального сектора в регионах	Фонд развития моногородов, Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона, Особые экономические зоны, территории опережающего развития, индустриальные парки

Основные характеристики финансовых институтов развития, обеспечивающих структурную модернизацию

Институт развития	Год создания	Приоритеты деятельности	Формы и инструменты участия в проектах	Ресурсы
ВЭБ.РФ	2007	Финансирование масштабных национальных проектов. Координация деятельности институтов развития по вопросам обеспечения долгосрочного социально-экономического развития страны, в том числе Российского экспортного центра, ДОМ.РФ, Корпорации МСП	Кредиты, гарантии, поручительства, займы, участие в уставных капиталах обществ	Капитал составляет 598 млрд руб., активы 3 254 млрд руб. (по сост. на 01.07.2020). Кредитный портфель – 1 174 млрд руб. Более 300 инвестиционных проектов. Инвестиций – 3,4 трлн руб.
Российский фонд прямых инвестиций	2011	Осуществляет прямые инвестиции в лидирующие и перспективные российские компании. Во всех сделках РФПИ выступает соинвестором вместе с крупнейшими международными инвесторами, играя роль катализатора в привлечении прямых инвестиций в Россию	Инвестиции, участие в уставных капиталах обществ	Инвестиции (по сост. на 01.10.2020) составляют более 1,9 трлн руб., из них: 180 млрд руб. – средства РФПИ и 1,7 трлн руб. – средства партнеров. Проектов – более 80 в более чем 95% регионов России. В 2019 году инвестиции – 365 млрд руб., из них: средств РФПИ – 30 млрд руб., остальное частный бизнес.
Фонд развития промышленности	2014	Софинансирование на льготных условиях проектов	Целевые займы, субсидии, компенсация затрат	Активы за 2019 год составляют 121,9 млрд руб. Общая сумма займов – 158 млрд руб. Инвестиции частного бизнеса – 182 млрд руб. Профинансировано проектов – 715. Открыто производств – 235.
Корпорация МСП	2015	Координация оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (МСП) и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП	Гарантии и поручительства, прямое инвестирование через дочерние структуры	Финансовая поддержка (по сост. на 01.10.2020) составляет 479 млрд руб. Гарантийная поддержка – 367 млрд руб. Выдано гарантий и поручительств – 17,8 тыс.
МСП Банк	1999	Кредитование субъектов МСП	Кредиты, гарантии и поручительства	Капитал за 2019 год составляет 24,24 млрд руб., активы – 136,04 млрд руб. Объем кредитно-гарантийной поддержки субъектов МСП – 261,6 млрд руб.

Основные характеристики финансовых институтов развития, обеспечивающих структурную модернизацию

Институт развития	Год создания	Приоритеты деятельности	Формы и инструменты участия в проектах	Ресурсы
Росэксимбанк	1994	Специализированный институт поддержки экспорта. Обеспечение государственной гарантийной и финансовой поддержки отечественного экспорта. Финансирование российских компаний-экспортеров и содействие росту российского несырьевого экспорта	Кредиты, гарантии, экспортный факторинг и аккредитив	Капитал (по сост. на 01.01.2020) составляет 20,751 млрд руб. Активы (по сост. на 01.10.2020) – 30,7 млрд руб. Объем предоставленного банком финансирования на поддержку экспорта за 2019 год составил 73,6 млрд рублей. Поддержка оказана 293 экспортерам.
ЭКСАР	2011	Специализированный государственный институт поддержки экспорта для реализации страхового инструментария защиты экспортных кредитов и инвестиций. ЭКСАР осуществляет свою деятельность по страхованию экспортных кредитов и инвестиций без получения разрешения (лицензии)	Страховое обеспечение экспортных кредитов и инвестиций	Объем предоставленной страховой поддержки в 2019 году – 18,4 млрд долл. США. Количество поддержанных экспортёров – 410 ед. Общий объем лимита ответственности по принятым страховым обязательствам (по сост. на 01.01.2020) – 714,8 млрд руб. Оказана поддержка из различных регионов РФ – 387 экспортерам, а также 23 зарубежным торговым домам.
Российская венчурная компания	2006	Государственный фонд фондов, оператор государственных проектов, институт развития венчурной отрасли и инновационной системы НТИ	Специализированные инструменты венчурного инвестирования	Активы за 2019 год составляют 40, 8 млрд руб. Венчурных фондов – 29. Совокупный объем фондов, созданных с участием капитала – 64,4 млрд руб. Совокупный объем средств, одобренный к инвестированию в портфельные компании – 28,9 млрд руб.
Фонд «Сколково»	2010	Поддержка технологического предпринимательства в России и коммерциализация результатов научно-исследовательской деятельности и проектов компаний – участников инновационного центра Сколково	Гранты, налоговые и таможенные льготы	Капитал за 2019 год составляет 118,839 млн руб. Активы – 123,376 млн руб. За 10 лет в проект «Сколково» государственные инвестиции составили 56 млрд руб., частные – 130 млрд руб.

Оценка эффективности деятельности финансовых институтов развития (к моменту реформы в 2020 г.)

Показатели результативности	ВЭБ.РФ	ФРП	Корпорация «МСП»	МСП Банк	РВК	Сколково	Фонд Бортника
Обеспечение оптимального соотношения собственного и привлеченного капитала на основе использования эффективных механизмов, управленческих, финансовых и иных инструментов							
Общий бюджет профинансированных инвестиционных проектов (накопленным итогом), млрд руб.	5770	288,8	232	101,4	48,6	46	12,8
в том числе:							
Средства института развития, млрд руб.	3030	134,3	188	21,1	27,4	13	н/д
Объем привлеченных внебюджетных средств, млрд руб.	2740	154,5	44	80,3	21,2	33	н/д
Организация и содействие реализации инновационных проектов, соответствующих требованиям общественного развития							
Сумма инвестиций/одобренных займов в 2018 г., млрд руб.	1267,3	27,6	87,4	49,1	н/д	18,1	15,1
Количество поддержанных проектов/грантов (накопленным итогом)	200	370	н/д	н/д	325	3504	32000
Появление новых производств/секторов/рынков	н/д	57	н/д	н/д	н/д	н/д	6900
Количество заявок, поданных на регистрацию объектов интеллектуальной собственности (накопленным итогом)	н/д	437	н/д	н/д	705	2000	1046
Воздействие реализуемых ими инвестиционных проектов на социально-экономическое развитие страны и ее регионов							
Суммарный объем выручки от реализации проектов в 2018 г., млрд руб.	н/д	1840,4	н/д	н/д	207	445,4	н/д
Объем налоговых поступлений в государственный бюджет от поддержанных проектов в 2018 г., млрд руб.	132	141,1	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д

Основные задачи институтов развития как инструмента государственной политики обеспечения структурной модернизации



Инвестиционное обеспечение и институциональная поддержка ключевых с точки зрения модернизации и обеспечения устойчивости экономического роста сегментов экономики



Преодоление провалов рынка, ограничивающих инновационную активность национального бизнеса



Создание и развитие экономической (энергетика, транспорт, логистика, коммуникации) и социальной инфраструктуры



Сглаживание диспропорций пространственной структуры российской экономики

Регуляtorика деятельности институтов инновационного развития (с 2020 г.)



Нормативный правовой акт	Вносимые изменения
Федеральный закон от 31.07.2020 N 309-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон от 23.08.1996 N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике"	Введено определение "Институт инновационного развития" и регламент утверждения Перечня институтов инновационного развития
Федеральный закон от 02.07.2021 N 332-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части 1.1 статьи 8 Федерального закона "Об инновационном центре "Сколково"	Предоставлено право ВЭБ.РФ как единому центру принятия решений права управления институтами развития в части определения стратегии и основных направлений их деятельности, формирования стандартов политики управления рисками и временно свободными денежными средствами, достижения ключевых показателей эффективности, участия в реализации проектов и программ, оказания им финансовой и гарантийной поддержки, осуществление полномочий единоличного исполнительного органа и ликвидатора и др.
Федеральный закон от 17.05.2007 N 82-ФЗ (ред. от 10.07.2023) "О государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ"	Предоставлено право ВЭБ.РФ координировать деятельность институтов развития по вопросам долгосрочного социально-экономического развития РФ, создания условий для устойчивого экономического роста и устранения инфраструктурных ограничений, развития инфраструктуры и инноваций, развития и поддержки экспорта российской промышленной продукции (товаров, работ, услуг), повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, участия институтов развития в реализации национальных проектов (программ), государственных программ, федеральных целевых программ, а также организацию взаимодействия этих институтов развития.
Распоряжение Правительства РФ от 05.02.2021 N 241-р (ред. от 23.01.2023) «Об утверждении перечня федеральных институтов инновационного развития»	Утвержден перечень федеральных институтов инновационного развития, признающихся таковыми в соответствии с законом от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике». Всего было включено 11 ИИР, два из которых исключены в 2023 г.
Распоряжение Правительства РФ от 16.12.2022 N 3999-р «Об утверждении перечня институтов инновационного развития и иных организаций, осуществляющих государственную поддержку инновационной деятельности, представляющих сведения в Единый реестр конечных получателей государственной поддержки инновационной деятельности»	В перечень институтов инновационного развития включено 29 институтов развития
Распоряжение Правительства РФ от 20 мая 2023 г. № 1315-р Об утверждении Концепции технологического развития на период до 2030 г.	Определен регламент настройки системы институтов инновационного развития и их деятельности в целях реализации проектов по разработке и внедрению критических и сквозных технологий в соответствии с технологическими приоритетами.

Регуляторика деятельности институтов инновационного развития (с 2020 г.)

Впервые введены:

- регламент утверждения Перечня институтов инновационного развития (Федеральный закон от 31.07.2020 N 309-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон от 23.08.1996 N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике")
- новый подход к системе оценки эффективности деятельности институтов развития (Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2020 № 3579-р «О методических рекомендациях по формированию и применению ключевых показателей эффективности деятельности акционерных обществ, акции которых находятся в собственности Российской Федерации, и отдельных некоммерческих организаций в целях определения размера вознаграждения их руководящего состава»)
- регламент настройки системы институтов инновационного развития и их деятельности в целях реализации проектов по разработке и внедрению критических и сквозных технологий в соответствии с технологическими приоритетами (Распоряжение Правительства РФ от 20 мая 2023 г. № 1315-р «Об утверждении Концепции технологического развития на период до 2030 г.»)
- понятийный аппарат, касающийся институтов развития так, к примеру, таких терминов, как:
- «Инновационная инфраструктура – совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг» (Федеральный закон от 23.08.1996 N 127-ФЗ (ред. от 24.07.2023) "О науке и государственной научно-технической политике")

Институты инновационного развития: сравнительный анализ определений термина, определяемый в нормативных документах

Институты инновационного развития* – создаваемые государством специализированные организации, деятельность которых направлена на стимулирование технологических инноваций и получение от их внедрения экономических эффектов, а также на создание условий для развития технологических компаний, включая предоставление финансирования

Институт инновационного развития** – коммерческая или некоммерческая организация (ее правопреемник), созданная (в том числе путем реорганизации) и (или) осуществляющая деятельность на основании федерального закона, указа или распоряжения Президента Российской Федерации, акта Правительства Российской Федерации, закона или иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, являющаяся получателем средств государственной поддержки в допускаемой законодательством Российской Федерации форме, самостоятельно осуществляющая инновационную деятельность и (или) являющаяся субъектом инновационной деятельности, которому Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации предоставляются средства на оказание поддержки юридическим и физическим лицам, осуществляющим инновационную деятельность (*Статья 2****)

Источники:

* Распоряжение Правительства РФ от 20 мая 2023 г. № 1315-р Об утверждении Концепции технологического развития на период до 2030 г.

** Федеральный закон от 23.08.1996 N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике"

*** Статья введена в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 N 309-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике"»

Сравнительный анализ Перечней федеральных институтов инновационного развития

Распоряжение Правительства РФ от 05.02.2021 № 241-р

1. Акционерное общество "ДОМ.РФ"
2. Акционерное общество "РОСНАНО"
3. Акционерное общество "Российская венчурная компания"
4. Акционерное общество "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства"
5. Государственная корпорация развития "ВЭБ.РФ"
6. Некоммерческая организация Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий
7. Российский фонд развития информационных технологий
8. Федеральное государственное бюджетное учреждение "Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере"
9. Фонд инфраструктурных и образовательных программ

Распоряжение Правительства РФ от 16.12.2022 N 3999-р

1. Акционерное общество "РОСНАНО".
2. Акционерное общество "Российская венчурная компания".
3. Акционерное общество "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства".
4. Государственная корпорация развития "ВЭБ.РФ".
5. Некоммерческая организация Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий.
6. Российский фонд развития информационных технологий.
7. Федеральное государственное бюджетное учреждение "Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере".
8. Фонд инфраструктурных и образовательных программ.
9. Автономная некоммерческая организация "Платформа Национальной технологической инициативы".
10. Автономная некоммерческая организация "Центр поддержки инжиниринга и инноваций".
11. Акционерное общество "Модернизация Инновации Развитие".
12. Акционерное общество "Особая экономическая зона "Иннополис".
13. Акционерное общество "Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства".
14. Акционерное общество "Управляющая компания инновационного научно-технологического центра "Аэрокосмическая инновационная долина".
15. Акционерное общество "Управляющая компания инновационного научно-технологического центра "Балтийская долина - Хьюмантек".

16. Акционерное общество "Управляющая компания инновационного научно-технологического центра "Долина Менделеева".
17. Акционерное общество "Управляющая компания инновационного научно-технологического центра "Интеллектуальная электроника - Валдай".
18. Акционерное общество "Управляющая компания инновационного научно-технологического центра "Квантовая долина".
19. Акционерное общество "Управляющая компания инновационного научно-технологического центра "Композитная долина".
20. Акционерное общество "Управляющая компания инновационного научно-технологического центра МГУ "Воробьевы горы".
21. Акционерное общество "Управляющая компания инновационного научно-технологического центра "Парк атомных и медицинских технологий".
22. Акционерное общество "Управляющая компания инновационного научно-технологического центра "Русский".
23. Акционерное общество "Управляющая компания инновационного научно-технологического центра "Сириус".
24. Акционерное общество "Управляющая компания Российского фонда прямых инвестиций".
25. Ассоциация "Быстрорастущих технологических компаний (национальных чемпионов)".
26. Общество с ограниченной ответственностью "ВЭБ Венчурс".
27. Фонд "Московский инновационный кластер".
28. Фонд поддержки проектов Национальной технологической инициативы.
29. Фонд развития интернет-инициатив.

Основные меры поддержки федеральных институтов инновационного развития

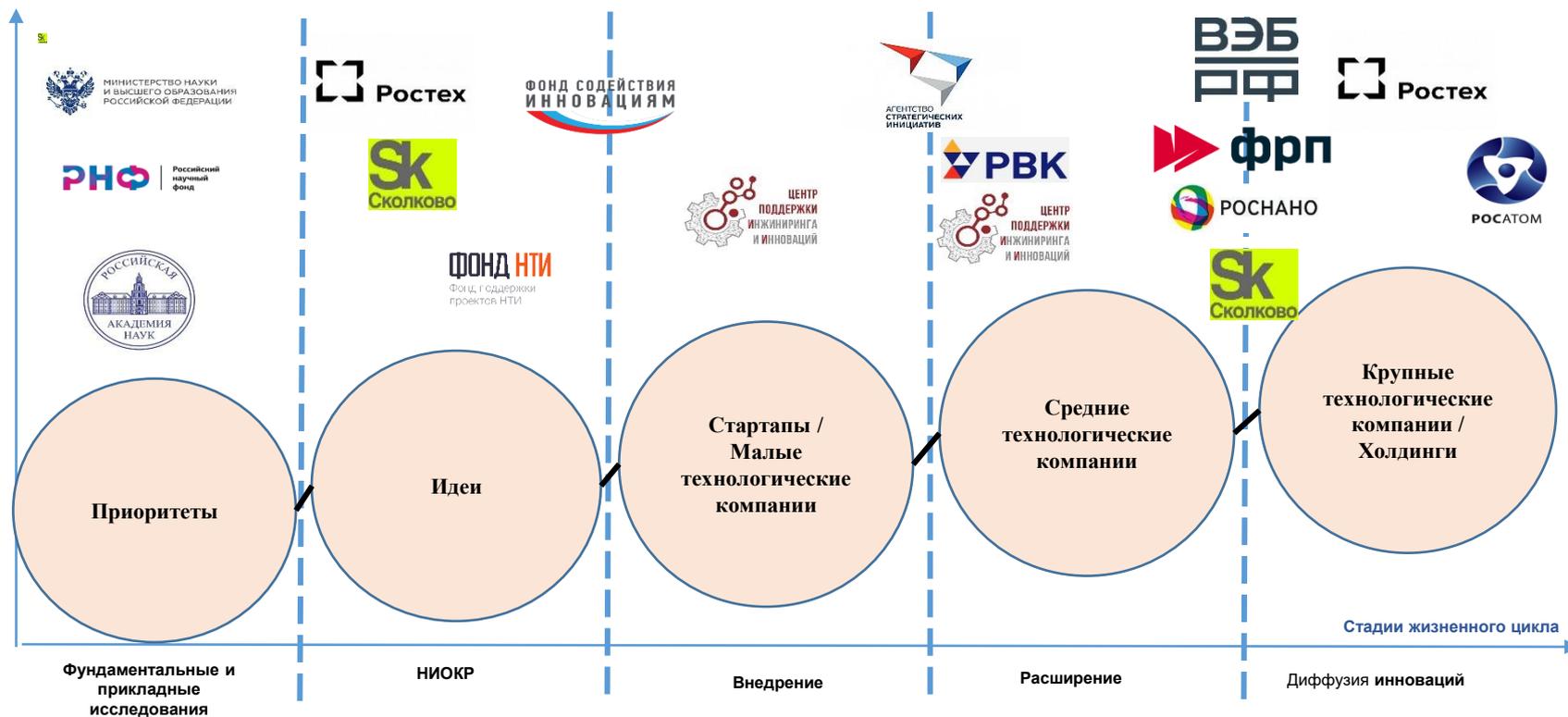
Институт развития	Получатели	Меры поддержки	Отрасли/ направления поддержки
Корпорация МСП	МСП более 3 лет, в т.ч. инновационные («газели»), высокотехнологичные, быстрорастущие компании	Льготный кредит под 3% на 3 года до 500 млн руб., гарантии и поручительства АО «Корпорация «МСП» и (или) АО «МСП Банк»	Приоритетные высокотехнологичные отрасли
Роснано	Компании на стадии роста, внедряющие нанотехнологии	Инвестиционное финансирование	Исторический портфель (кол-во на конец 2023 г.): Энергетика (4), Электроника, оптоэлектроника и телекоммуникации (11), Здравоохранение (9), Металлургия и металлообработка (0), Машиностроение и приборостроение (5), Строительные материалы (1), Химия и нефтехимия (1), Промышленные материалы (4), Биотехнологии (2), Прочие (1)
Фонд «Сколково»	Резиденты "Сколково". Стартапы, входящие в реестр МТК	Налоговые, таможенные льготы, микрогранты, маркетинговые сервисы, отраслевые гранты «Цифровые технологии» (20-700 млн. руб. на внедрение) и "Искусственный интеллект" (20-100 млн. руб. на внедрение), защита интеллектуальной собственности, возмещение инвестиций бизнес-ангелов, акселератор "Микроэлектроника" (до 50 млн. руб.)	ИТ, промышленность, здравоохранение, исследования и инженерно-техническое проектирование, энергетика, добыча полезных ископаемых, образование, сельское хозяйство и др. (менее 2%), микроэлектроника
ФСИ	Физические лица, юридические лица согласно МИП (№ 209-ФЗ)	Гранты до 30 млн. руб.	Цифровые технологии, медицина и технологии здоровье-сбережения, новые материалы и химические технологии, новые приборы и интеллектуальные производственные технологии, биотехнологии, ресурсосберегающая энергетика, креативные индустрии, станкостроение (с 2024 г.), электроника, НТИ (проекты-маяки), ИИ, цифровые платформы
РФРИТ	Производители ИТ компании, внедряющие отечественное ИТ	Гранты на разработку отечественного ПО, гранты на внедрения отечественных цифровых технологий	Новые коммуникационные интернет-технологии, информационная безопасность, новые производственные технологии, иные технологичные направления
ЦПИИ	Технологичные компании с госучастием /иностраным капиталом <= 25 %, выручка от 300 млн до 10 млрд руб.	Программа «Доразивания» грантовая поддержка проектов российских технологических компаний по разработке и созданию (расширению) производства продукции (обеспечивающей технологический суверенитет) под конкретные задачи крупных российских корпораций (от 25 до 250 млн рублей)	Искусственный интеллект, перспективные космические системы, системы накопления энергии, квантовые коммуникации, технологии новых материалов и веществ, современные и перспективные сети мобильной связи, ускоренное развитие генетических технологий, новое промышленное программное обеспечение, новое общесистемное программное обеспечение, развитие водородной энергетики, технологии поиска, разведки, разработки месторождений полезных ископаемых и их добычи, технологии создания современного оборудования, приборов и устройств для нужд российской промышленности, приоритетные технологии, квантовые вычисления, технологии передачи электроэнергии и распределенных интеллектуальных энергосистем

Финансовые институты инновационного развития: новые приоритеты и роль в финансировании проектов технологического суверенитета



Закон о технологической политике	Концепция технологического развития
финансирование, предоставляемое институтами инновационного развития в рамках государственного стимулирования, осуществляется с учетом приоритетных направлений технологического развития	участие в качестве финансового инвестора в формировании технологических холдингов
финансирование институтами инновационного развития проектов может осуществляться путем участия в уставных капиталах хозяйственных обществ, приобретения паев паевых инвестиционных фондов, заключения договоров инвестиционного товарищества, в иных формах финансирования в соответствии с законодательством Российской Федерации	квотирование объема средств, направляемых на поддержку инновационных проектов и проектов технологического суверенитета, в общем объеме финансовых ресурсов
при принятии и реализации решений о финансировании осуществляет необходимую экспертизу проектов, в процессе его реализации и после его завершения (при необходимости)	разработка и внедрение линейки финансовых инструментов поддержки всех этапов инновационного цикла с учетом конкретных особенностей клиентов (технологических компаний)
обеспечивает целевое расходование средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предоставленных в целях государственного стимулирования	создание механизма "бесшовной" интеграции действующих мер поддержки технологических компаний со стороны институтов инновационного развития, предусматривающего формирование единой информационной среды, обеспечение взаимного признания результатов экспертизы инновационного проекта институтами инновационного развития
осуществляет мониторинг и контроль реализации проектов, финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, включая мониторинг и контроль целевого расходования таких средств, направляемых на финансирование	развитие специальных механизмов инвестиционного финансирования малых технологических компаний, включая крауд-платформы и институт бизнес-ангелов, эндаумент-фонды (фонды целевого капитала);

Взаимодействие институтов развития с участниками процесса по формированию устойчивого технологического суверенитета



Источник: Интерпретировано по: Никитская Е.Ф., Валишвили М.А., Намгалаури А.Н. Адаптационные механизмы активизации инновационного процесса // Вопросы инновационной экономики. – 2022. – Том 12. – № 2. – С. 785–802. doi: 10.18334/vines. 12.2.114461

Новые инструменты и механизмы финансирования проектов технологического суверенитета

Основными механизмами поддержки выступают:

- Фабрика проектного финансирования ВЭБ.РФ
- Программы Фонда развития промышленности (ФРП) поддержки высокотехнологичных производств
- Кластерная инвестиционная платформа (КИП)
- Единая субсидия на НИОКР
- Льготные кредиты на цели приобретения, строительства, реконструкции, модернизации объектов недвижимости в рамках механизма промышленной ипотеки
- Механизмы СЗПК, СПИК

Новые инструменты и механизмы финансирования:

- таксономия технологического суверенитета (постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2023 № 603), которая позволит более эффективно использовать капитал банков при финансировании приоритетных проектов в сфере высоких технологий
- офсетные контракты, обеспечивающие гарантированный спрос на выпускаемую продукцию
- предоставления инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, подлежащего зачислению в доходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации
- переход от отраслевых планов импортозамещения к перечням критической продукции в гражданских отраслях промышленности

Вклад ВЭБ.РФ в реализацию новых инструментов и механизмов финансирования проектов технологического суверенитета



- ВЭБ.РФ предоставлено право как национальному институту развития – единому центру принятия решений – права управления институтами развития в части определения стратегии и основных направлений их деятельности (Федеральный закон от 17.05.2007 N 82-ФЗ (ред. от 10.07.2023) "О государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ")..
- В основу новых инструментов и мер государственной поддержки, несмотря на отсутствие прямых ссылок друг на друга в рассматриваемых нормативных документах, заложены взаимосвязанные механизмы как части единого целого, а связующим звеном, по-видимому, является национальный институт развития – ВЭБ.РФ,
- В рамках целеполагания деятельности ВЭБ.РФ и курируемые им институты развития осуществляют приоритетную поддержку инновационных/технологических проектов в промышленной сфере, ориентированные на формирование технологического суверенитета. Например, в рамках специальной программы поддержки проектов технологического суверенитета у ВЭБ.РФ добавились не поддерживаемые ранее отрасли: машиностроения, автомобилестроения, химической промышленности и другие. В отдельную группу выделены проекты, связанные со структурной адаптацией экономики.
- Реализация совместного эксперимента ВЭБ.РФ, правительства, Банка России и банковской системы – **таксономия проектов технологического суверенитета**, позволяющая для финансирования мегапроектов использовать больше заемного капитала и меньше акционерного и под который Банк России готов дать регуляторное стимулирование.

Вклад ВЭБ.РФ в реализацию новых инструментов и механизмов финансирования проектов технологического суверенитета

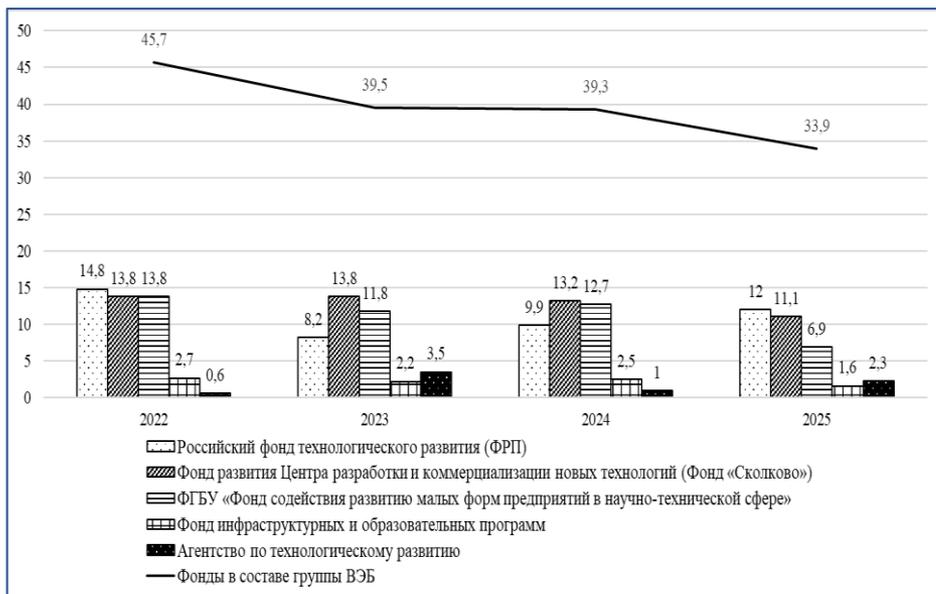


Рис. Финансирование институтов развития в составе группы ВЭБ.РФ, млрд. руб.

Как видим на рис. наблюдается существенное сокращение бюджетного финансирования: с 45,7 млрд руб. в 2022 г. до 33,9 млрд руб. в 2025 г. Вклад этой группы ИР в экономику в 2021-2023 гг. составил более 5 трлн. руб., из которых 2,4 трлн. были средства ВЭБ.РФ.

Источник: Экономика научно-технологического прорыва и суверенитета: Межведомственная рабочая группа по технологическому развитию при Правительственной комиссии по модернизации экономики и инновационному развитию; Институт исследований и экспертиз ВЭБ: научный доклад. – Москва: РУДН, 2024. – 140 с.

- В целом сложившаяся в России система функционирования финансовых ИР в основном ориентирована на разнообразные механизмы поддержки рискованных инновационных проектов стартапов с последующим или одновременным вовлечением частного капитала. Для этого за годы существования в ИР (учитываются 44 института развития, в том числе ВЭБ.РФ, Сколково, ФРП, Роснано, РФФИ и др.) были направлены колоссальные средства: в 2006-2010 гг. – 798 млрд. руб.; 2011-2015 гг. – 791 млрд. руб.; 2016-2020 гг. – более 2 трлн. руб.
- После старта масштабной реформы, начатой в 2021 г., в ИР в составе группы ВЭБ.РФ согласно принятым федеральным законам о бюджете из государственного бюджета в период 2022-2025 гг. было вложено/планируется порядка 158,4 млрд. руб.
- Реализация планов правительства по активизации повестки обеспечения технологического суверенитета и привлечению для этого частных инвестиций повышает роль национального института развития ВЭБ.РФ как системного оператора государственной поддержки и обуславливает исключительную значимость для российской экономики, но и, одновременно, его исключительную зависимость от поддержки со стороны государства

Сохраняющиеся проблемы результативности деятельности институтов развития

- Стратегические направления деятельности финансовых ИР и их портфельные инвестиции в целом соответствуют национальным целям и приоритетам развития. Они выступают в качестве операторов мероприятий государственных программ РФ, являющихся основными инструментами реализации государственной политики по направлению «Инновационное развитие и модернизация экономики» и национальных проектов. Вместе с тем целевые стратегические ориентиры сложно оценить, т.к. единой стратегии деятельности институтов развития, где были бы они определены до сих пор нет либо она отсутствует в открытом доступе
- Задача построения экосистемы национальной инновационной системы «замкнутого цикла» остается нерешенной. Приходится констатировать, что настройка «инновационного лифта» продолжает находиться на этапе становления, имеются только отдельные примеры перехода компаний от одного ИР к другому. Деятельность ключевых финансовых ИР, на которые делалась ставка с точки зрения активизации процессов структурной модернизации, инновационного развития и импортозамещения, сделан вывод о том, что до сих пор ИР были непродуктивны, а реализуемые ими инновационные проекты буксовали, в т.ч. в результате наличия «разрывов» в связке между наукой и промышленностью
- Предполагалось, что происходящие в настоящее время изменения в технологической политике страны позволят ВЭБ.РФ и другим финансовым ИР использовать собственные инвестиционные ресурсы, управленческие навыки, финансовую и экспертную поддержку других институтов, а также государственное финансирование для решения научно-технологических задач, определенных стратегиями и отраслевыми государственными программами. Однако, согласно информации от Торгово-промышленной палаты России, за два года реализации нового механизма общий объем инвестиций в рамках таксономии, направленных на реализацию мегапроектов, составил только 315 млрд руб. вместо 5–10 трлн руб., ожидаемых ВЭБ.РФ и 10 трлн руб., ожидаемых Банком России и Минэкономразвития РФ

Благодарю за внимание!



Валентина Васильевна Доржиева,
кандидат экономических наук,
Заведующий Центром инновационной
экономики и промышленной политики,
Институт экономики РАН
Москва, Россия
ORSID 0000-0002-9789-0024



vdorzhieva@inecon.ru