

Приоритетные направления социального развития сельских территорий

Чекалин В.С.
заведующий отделом
социального развития
сельских территорий
ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ,
К.Э.Н.

6 июня 2026 г.

Конституция Российской Федерации

Статья 6

- 2. Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации.

Статья 7

- 1. Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

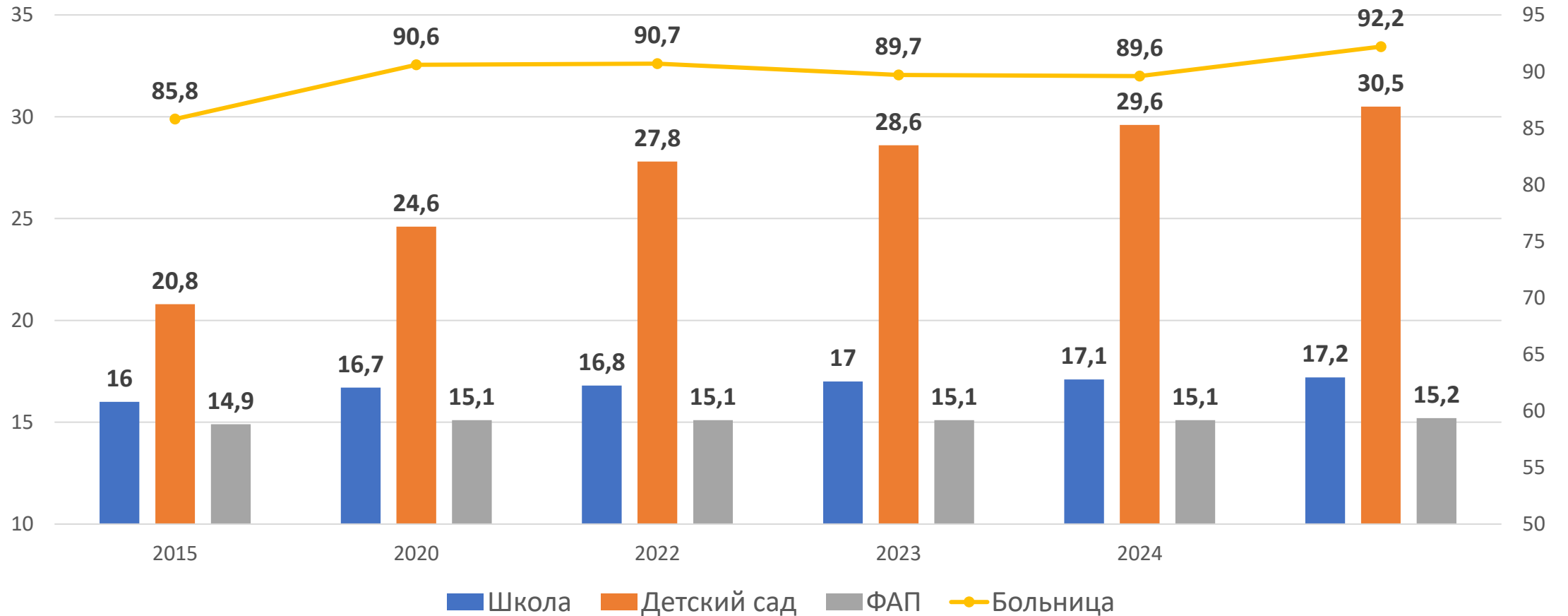
Статья 19

- 2. **Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.**

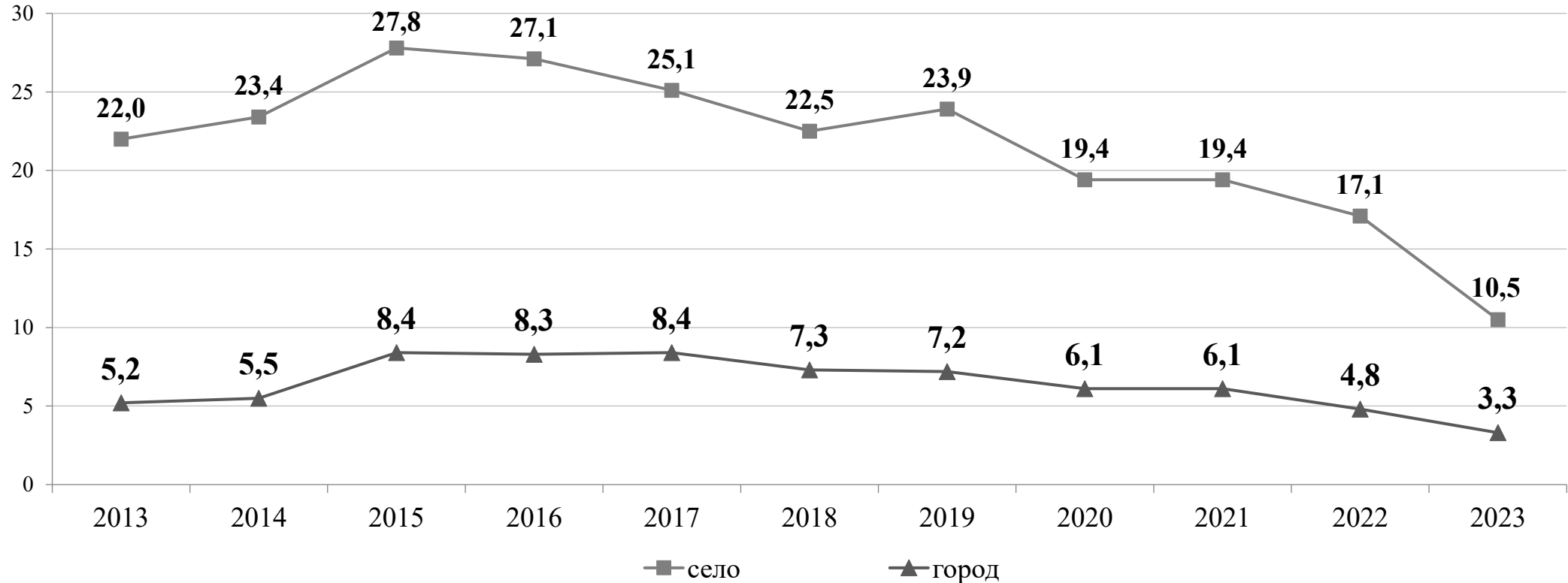
Состояние развития сельских территорий (1)

- На сельские поселения приходится 36,7% всех безработных при том, что сельское население составляет 25% численности страны
- Средний радиус доступности сельской школы составляет 17,2 км, детского сада – 30,5 км, ФАПа – 15,2 км, больницы – 92,2 км.
- Всеми видами благоустройства оборудовано только 46,9% сельского жилого фонда, имеют возможность пользоваться сетевым газом и централизованным водопроводом около 70% сельских жителей

Средний радиус доступности объектов социальной инфраструктуры, км

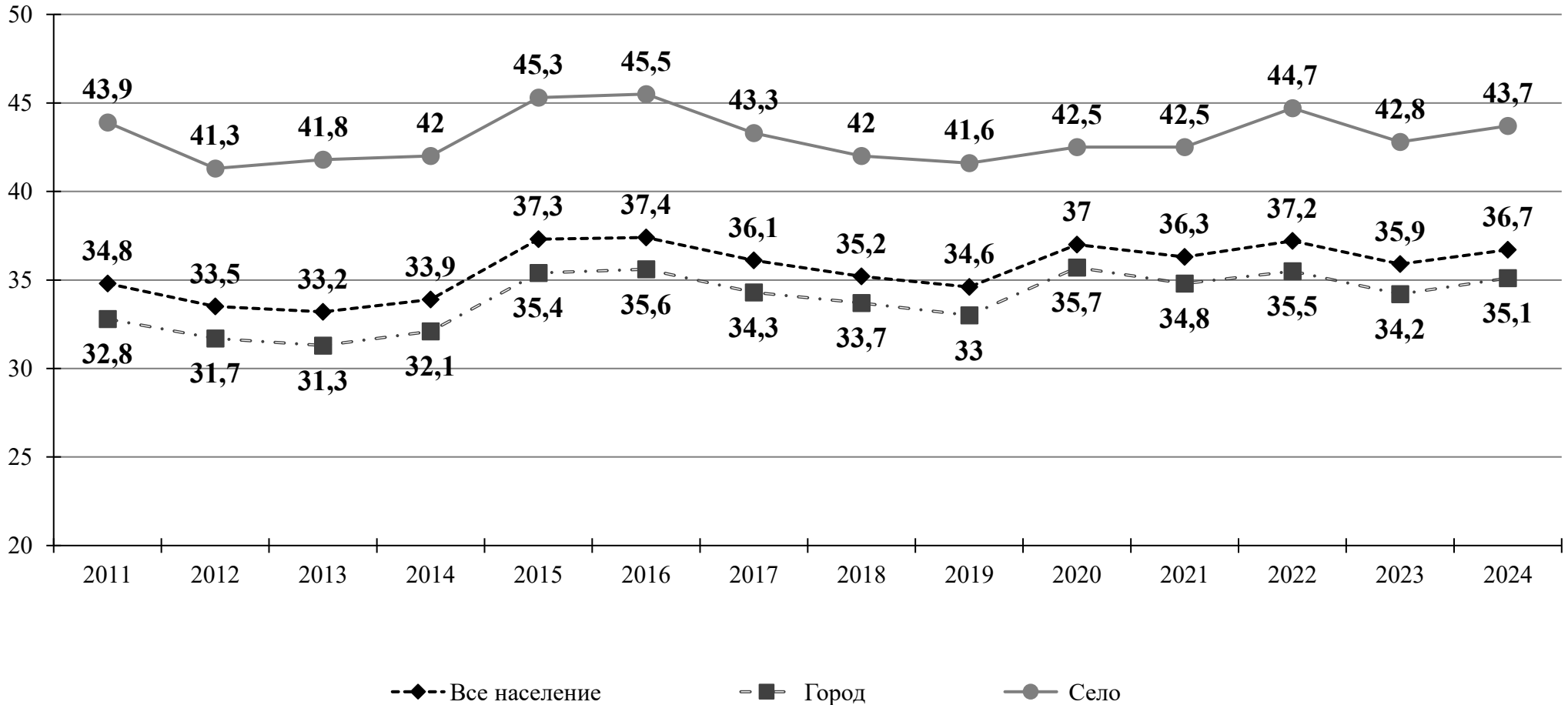


Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в городе и на селе, %



На сельские поселения приходится 25% численности населения страны и 51,2% малоимущих

Динамика удельного веса расходов на питание в потреблении городских и сельских домохозяйств, %



Потребление продуктов питания в городских и сельских домашних хозяйствах (в среднем на потребителя в год, кг)

Показатели	Городские домохозяйства		Сельские домохозяйства		Село к городу, %	
	2020 г.	2024 г.	2020 г.	2024 г.	2020 г.	2024 г.
	Хлебные продукты	90,5	82,3	111,0	97,9	122,7
Картофель	53,6	51,7	64,7	66,0	120,7	127,7
Овощи и бахчевые	103,5	109,1	105,2	112,3	101,6	102,9
Фрукты и ягоды	79,4	75,9	70,5	68,1	88,8	89,7
Мясо и мясопродукты	94,5	101,2	85,6	96,1	90,6	95,0
Молоко и молокопродукты	275,6	266,0	260,0	254,3	94,3	95,6
Яйца, штук	242	241	232	242	95,9	100,4
Рыба и рыбопродукты	22,3	22,8	21,9	22,8	98,2	100,0
Сахар и кондитерские изделия	29,9	27,3	34,7	33,6	116,1	123,1
Масло растительное и другие жиры	9,9	8,8	12,0	10,8	121,2	122,7
Соль пищевая	-	2,7	-	3,4	-	125,9

Состояние развития сельских территорий (2)

По итогам Всероссийской переписи населения 2021 года в Российской Федерации насчитывалось:

- 153,2 тыс. сельских населенных пунктов, в которых проживало 37,1 млн человек, (в 2025 г. – **36,3 млн чел.**, или на 0,8 млн чел. меньше)
- из них 80,2 тыс. сельских населенных пунктов с численностью населения до 100 человек, в которых проживало 2 млн человек (или 1,4 процента общей численности населения Российской Федерации).
- Количество сельских населенных пунктов без населения составило 24,8 тыс. (что на 5,6 тыс. сельских населенных пунктов или 29,4% больше, чем по итогам Всероссийской переписи населения 2010 года)

Концептуальная основа развития сельских территорий

- Указ Президента РФ от 07.05.2024 N 309 "**О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года**»
- Распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015 N 151-р «Об утверждении **Стратегии устойчивого развития сельских территорий** Российской Федерации на период до 2030 года»
- **Доктриной продовольственной безопасности** Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020г. № 20 "Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации";
- Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «**О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации**»;
- **Стратегией развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов** Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 993-р;
- Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2024 N 4146-р «Об утверждении **Стратегии пространственного развития** Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года»

Цели Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года

- создание благоприятных социально-экономических условий для выполнения сельскими территориями их общенациональных функций и решения задач территориального развития
- обеспечение стабилизации численности сельского населения и создание условий для его роста за счет снижения смертности, увеличения ожидаемой продолжительности жизни, уменьшения миграционного оттока населения
- обеспечение занятости, повышение уровня и качества жизни сельского населения с учетом современных требований и стандартов
- повышение эффективности сельского хозяйства и вклада сельских территорий в социально-экономическое развитие страны

Национальные цели развития
Российской Федерации на период до 2030 года
и на перспективу до 2036 года
Создание комфортной и безопасной среды для
ЖИЗНИ

- а) **улучшение качества среды для жизни** в опорных населенных пунктах на 30 процентов к 2030 году и на 60 процентов к 2036 году;
- б) **обеспечение граждан жильем** общей площадью не менее 33 кв. метров на человека к 2030 году и не менее 38 кв. метров к 2036 году;
- в) **обновление к 2030 году жилищного фонда** не менее чем на 20 процентов по сравнению с показателем 2019 года;

Создание комфортной и безопасной среды для жизни

- г) устойчивое **сокращение непригодного для проживания жилищного фонда;**
- д) **повышение доступности жилья** на первичном рынке;
- е) благоустройство не менее чем 30 тыс. общественных территорий, и реализация в малых городах и исторических поселениях не менее чем 1600 проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды к 2030 году;
- ж) реализация программы **модернизации коммунальной инфраструктуры** и улучшение качества предоставляемых коммунальных услуг для 20 млн. человек к 2030 году;

Создание комфортной и безопасной среды для жизни

- з) строительство и реконструкция (модернизация) не менее чем 2 тыс. объектов питьевого **водоснабжения** и водоподготовки к 2030 году;
- и) обеспечение значимого роста энергетической и ресурсной эффективности в жилищно-коммунальном хозяйстве, промышленном и инфраструктурном строительстве;
- к) увеличение к 2030 году в агломерациях и городах доли парка **общественного транспорта**, имеющего срок эксплуатации не старше нормативного, не менее чем до 85 процентов;

Создание комфортной и безопасной среды для жизни

- л) увеличение к 2030 году доли соответствующих нормативным требованиям автомобильных дорог федерального значения и дорог крупнейших городских агломераций не менее чем до 85 процентов, опорной сети автомобильных дорог - не менее чем до 85 процентов, **автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения** - не менее чем до 60 процентов;
- м) снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в полтора раза к 2030 году и в два раза к 2036 году по сравнению с показателем 2023 года;
- н) увеличение к 2030 году авиационной подвижности населения не менее чем на 50 процентов по сравнению с показателем 2023 года при обеспечении к 2030 году доли самолетов отечественного производства в парке российских авиаперевозчиков не менее чем 50 процентов;

Создание комфортной и безопасной среды для жизни

- о) завершение до конца 2030 года **капитального ремонта зданий дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций**, признанных нуждающимися в проведении такого ремонта по состоянию на 1 января 2025 г.;
- п) обеспечение в рамках программы социальной **газификации** населения подключения к сетевому природному газу не менее чем 1,6 млн. домовладений к 2030 году и не менее чем 3 млн. домовладений к 2036 году;
- р) оснащение к 2030 году необходимым оборудованием до 900 центров воспроизведения аудиовизуального контента в малых населенных пунктах (с численностью населения до 50 тыс. человек) в целях обеспечения доступа граждан к достижениям современного российского кинематографа, подключение таких центров к единой цифровой платформе, содержащей в том числе библиотеку аудиовизуального контента.

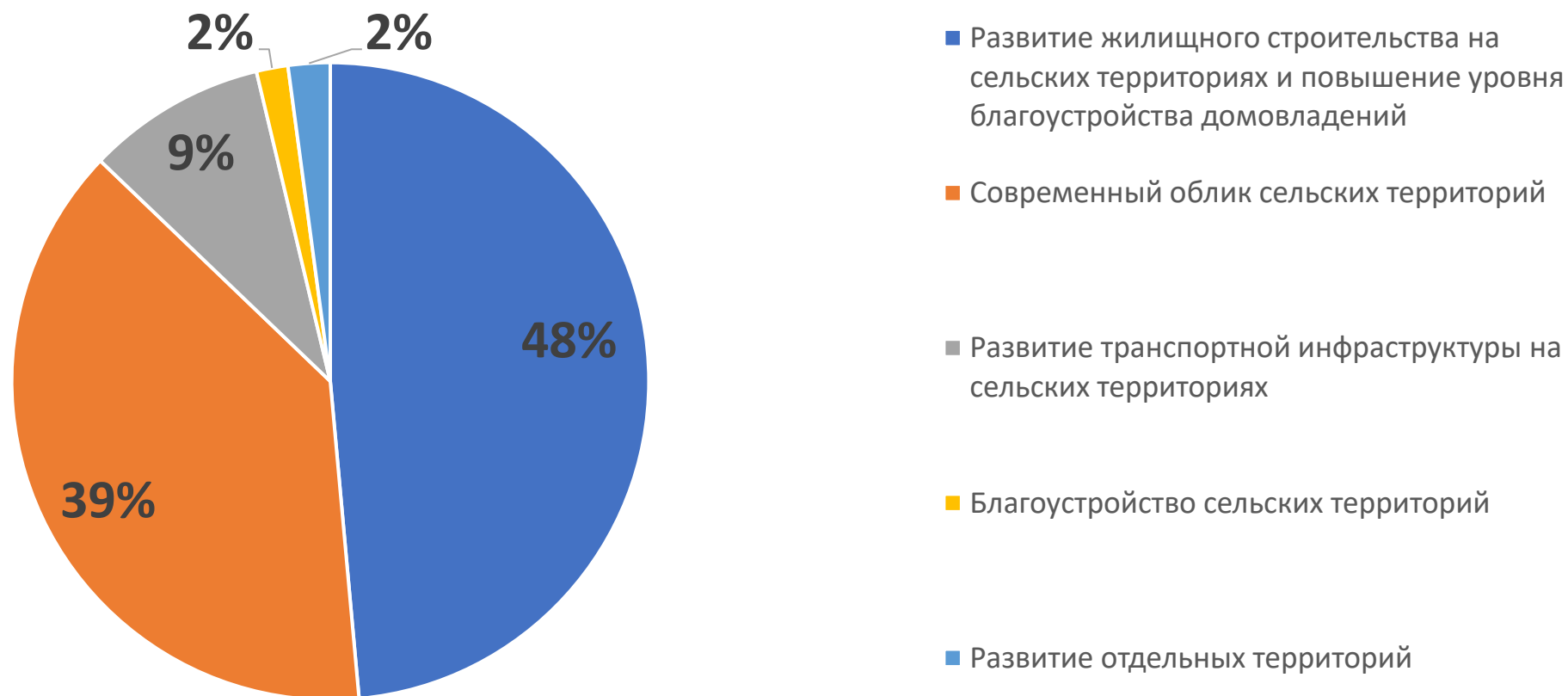
Программы – основной инструмент государственной поддержки развития сельских территорий

- ФЦП «Социальное развитие села» (2002)
- ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» (2013)
- Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий» Госпрограммы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы (2018)
- ВЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» Госпрограммы развития сельского хозяйства (2019)
- Госпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий» (Постановление Правительства РФ от 31.05.2019 N 696)

Цели ГП КРСТ

- доля сельского населения в общей численности населения Российской Федерации должна составить 25 процентов;
- соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств должно возрасти до 70 процентов;
- доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах должна достичь 54 процента

Направления поддержки развития сельских территорий в рамках ГП КРСТ



Средства федерального бюджета в 2026 г. – 94,9 млрд руб.

Поддержка развития сельских территорий в рамках государственных программ не сельскохозяйственного профиля

- «Развитие здравоохранения»
- «Развитие образования»
- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ»
- «Развитие культуры»
- «Развитие физической культуры и спорта»
- «Информационное общество»
- «Развитие туризма»
- «Охрана окружающей среды»
- «Воспроизводство и использование природных ресурсов»
- «Социально-экономическое развитие Дальневосточного Федерального округа»
- «Социально-экономическое развитие Северо-Кавказского Федерального округа»
- «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»

Проблемы реализации ГП КРСТ

- 1. Сокращение финансирования Госпрограммы КРСТ по сравнению с первоначальным паспортом
- 2. Недостаточно тесная связь между некоторыми общими целями и мероприятиями Госпрограммы
- 3. Слабые механизмы выравнивания межрегиональной дифференциации в уровне и качестве жизни сельского населения
- 4. Распространение сельской ипотеки на покупку жилья на относительно крупные населенные пункты. Субсидирование процентной ставки съедает ресурсы программы
- 5. Недостаточное внимание к мерам по содействию занятости сельского населения и развитию рынка труда в сельской местности

Расходы на реализацию Государственной программы комплексного развития сельских территорий (млрд руб.)

Годы	Всего				В том числе федеральный бюджет			
	паспорт ¹⁾	факт	отклонение		паспорт	факт	отклонение	
			млрд руб.	%			млрд руб.	%
2020	228,5	138,4 ²⁾	-90,1	-39,4	79,2	32,6	-46,6	-58,8
2021	362,7	154,8 ²⁾	-207,9	-57,3	160,6	38,2	-122,4	-76,2
2022	412,7	89,9	-322,8	-78,2	193,1	51,3	-141,8	-73,4
2023	414,2	161,1	-253,1	-61,1	201,0	63,7	-137,3	-68,3
2024	425,7	239,0	-186,7	-43,9	209,3	94,6	-114,7	-54,8
2025	444,2	127,5	-316,7	-71,3	217,9	113,4	-104,5	-48,0
2020-2025	2288,0	910,7	-1377,3	-60,2	1061,1	393,8	-667,3	-62,9

Пространственное развитие

- Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2024 N 4146-р «Об утверждении **Стратегии пространственного развития** Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года»
- Постановление Правительства РФ от 31 мая 2019 г. № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» (ред. 27.01.2026 г.)

Единый перечень опорных населенных пунктов – 2160 населенных пунктов

- определенный в соответствии с поручением Президента Российской Федерации и одобренный решением президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации **перечень опорных населенных пунктов, используемый при проведении государственной политики в целях приоритетной концентрации ресурсов**, в том числе в целях реализации национальных проектов, государственных программ, программных документов и прочих инструментов, предусматривающих финансирование за счет средств федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации;

Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2024 N 4146-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года»

Опорный населенный пункт - это

- **населенный пункт, приоритетное развитие которого способствует достижению национальных целей** и обеспечению национальной безопасности, в том числе за счет обеспечения доступности образования, медицинской помощи, услуг в сфере культуры и реализации иных потребностей для жителей прилегающей территории;

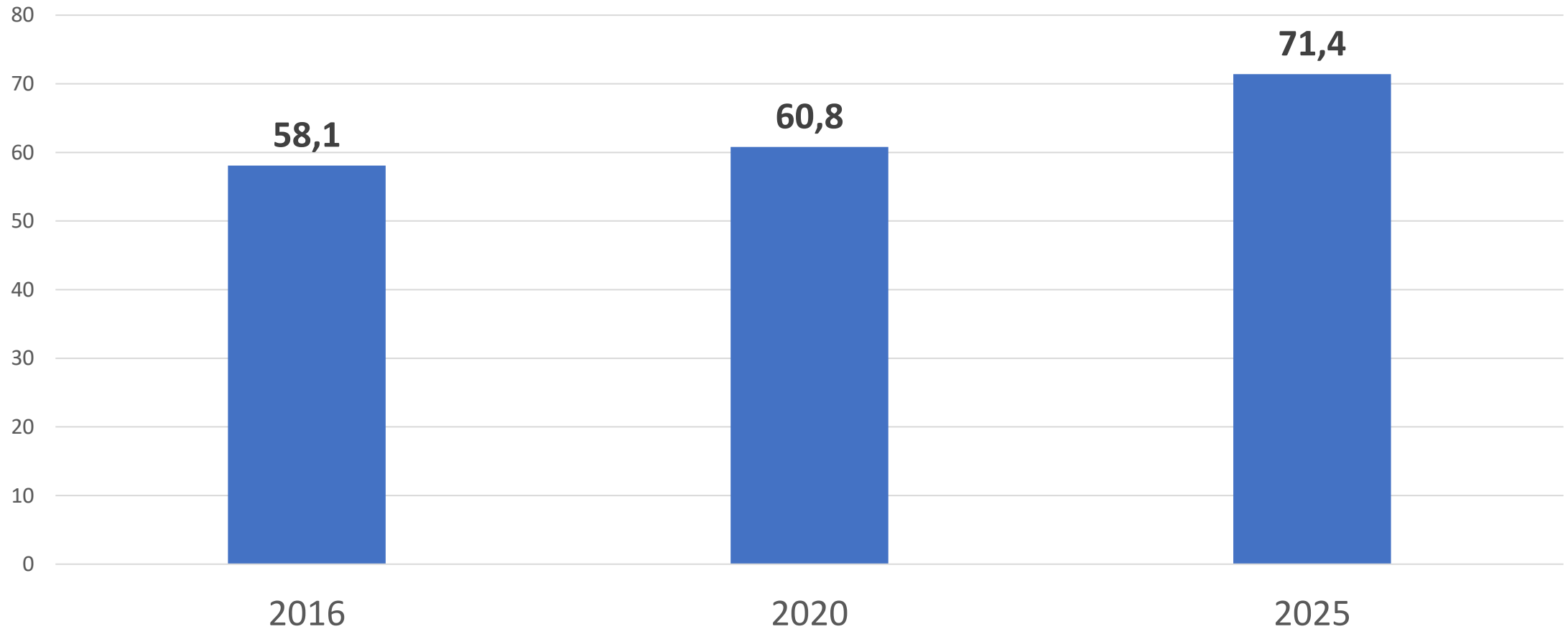
Опорный населенный пункт должен одновременно соответствовать следующим критериям

- включен в **единый перечень опорных населенных пунктов**
- **расположен на расстоянии более 50 км по автомобильным дорогам общего пользования до границы населенного пункта с численностью населения более 50 тыс. человек**
- **численность постоянного населения в границах опорного населенного пункта на 1 января года, предшествующего принятию решения о предоставлении мер государственной поддержки, составляет не более 50 тыс. человек**

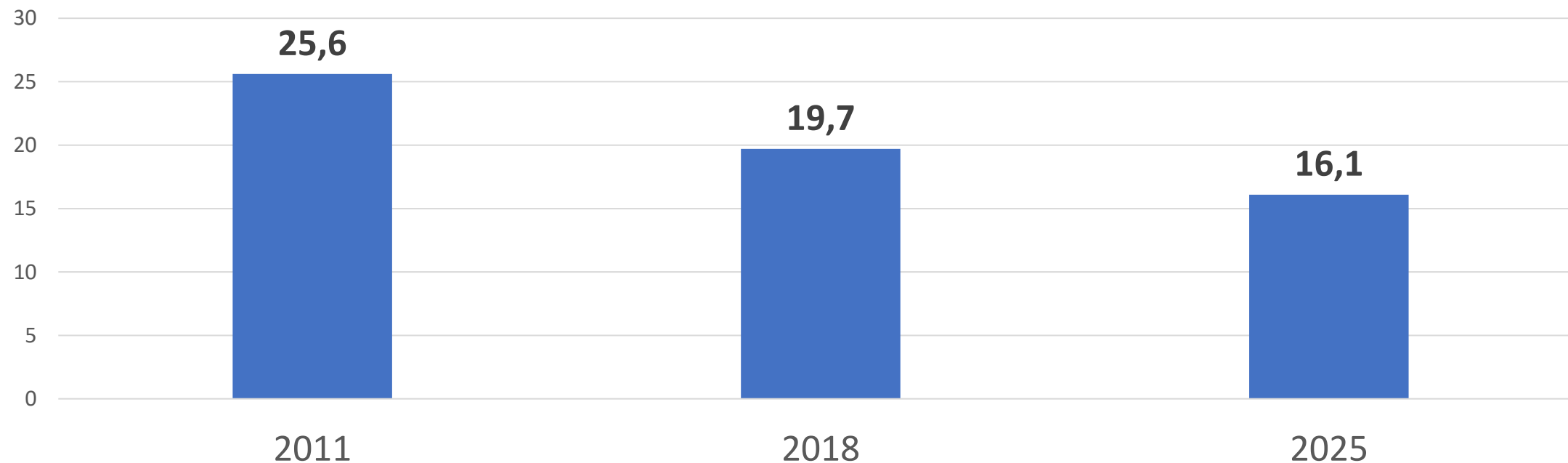
Целесообразно

- усовершенствовать методику отбора и расширить перечень опорных населенных пунктов;
- внедрить минимальные нормативы по количеству социальной инфраструктуры (в том числе филиальных подразделений) для прилегающих сельских населенных пунктов за пределами ближайшего радиуса обслуживания при подготовке инициативных проектов комплексного развития или долгосрочных планов социально-экономического развития;
- уточнить оптимальные радиусы пешеходно-транспортной доступности и провести зонирование прилегающих территорий

Соотношение среднемесячной заработной платы в сельском хозяйстве со средним уровнем по экономике, %



Доля сельского населения занятого в сельском хозяйстве*, %



*Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболов-ство и рыбовод-ство

На сельские поселения приходится 25% численности населения страны и 36,7% безработных

Территории опережающего развития

- В настоящее время в России функционируют 92 ТОР
 - льготы по налогам и страховым взносам
 - административная поддержка



офис «Газпром» в Санкт-Петербурге



офис «Apple» в Купертино

Федеральный закон от 29.12.2006 N 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства"

- Государственная аграрная политика представляет собой составную часть государственной социально-экономической политики, направленной **на устойчивое развитие** сельского хозяйства и **сельских территорий**.
- Одной из основных целей государственной аграрной политики является:
 - обеспечение устойчивого развития сельских территорий, занятости сельского населения, повышения уровня его жизни, в том числе оплаты труда работников, занятых в сельском хозяйстве

Сельские территории - это

- **сельские населенные пункты, поселки городского типа и межселенные территории** (за исключением сельских населенных пунктов и поселков городского типа, входящих в состав городских округов, на территориях которых находятся административные центры субъектов Российской Федерации, гг. Москвы и Санкт-Петербурга), сельские населенные пункты и поселки городского типа, входящие в состав внутригородских муниципальных образований г. Севастополя. Перечень таких населенных пунктов, расположенных на сельских территориях субъекта Российской Федерации, определяется органом исполнительной власти.

Постановление Правительства РФ от 31 мая 2019 г. № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» (ред. 27.01.2026 г.)

Разработка Федерального закона «О комплексном развитии сельских территорий»

- Для обеспечения правовой основы сельского развития целесообразно разработать и принять федеральный закон «О развитии сельских территорий», вариант проекта которого был подготовлен в ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ.
- В нем обозначен триединый подход к развитию села, включающий экологический, экономический и социально-экономический аспекты.
- Следует сформировать модель управления и ресурсного обеспечения сельских территорий, предусматривающую более эффективный порядок межведомственного взаимодействия, например, в формате национального проекта

Проблемы развития сельских территорий актуальные для России и зарубежных стран

- Дефицит рабочих мест
- Низкий уровень дохода
- Неразвитость инфраструктуры, в том числе транспортной и связи
- Отток населения, прежде всего, молодежи
- Экологические