

Данилов-Данильян Антон Викторович
председатель Экспертного совета ФРП

**Институты развития и их роль в
экономике на примере
Фонда развития промышленности**

26 июля 2025 года

Промышленная и макроэкономическая политика: ЧТО?

Макроэкономическая политика – государственная политика, целью которой является поддержка роста и стабильного функционирования всей экономики, предотвращение экономических кризисов, ограничение уровней безработицы и инфляции.

Промышленная (проектная) политика – государственная политика, целью которой является обеспечение промышленно-технологического развития страны в соответствии со стратегическими и текущими приоритетами.

Промышленная и макроэкономическая политика: каким образом?

Макроэкономическая политика – это воздействие государства на рыночных субъектов путем создания *равных условий* для хозяйствования через законы и агрегированные показатели (налоговые ставки, резервные требования, валютный курс и пр.).

Промышленная политика – это комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер воздействия государства на рыночных субъектов, предполагающих непосредственное его участие (*прямое вмешательство*) путем поддержки реализации конкретных инвестиционных проектов.

Легитимизация промышленной политики

Прямое вмешательство должно быть узаконено, ибо оно часто создает преимущества у одних и убытки у других, т.е. ограничивает права и свободы (Конституция России, статья 55, п.3).

Отсюда необходимость закона.

В России закон «О промышленной политике в РФ» (от 31.12.2014 № 488-ФЗ) был принят в самом конце 2014 г. До этого промышленной политики с правовой точки зрения не было.

Характеристика 488-ФЗ

1. Определение промышленной политики получилось сжатое - под функционал Минпромторга. Это не industrial policy.
2. Закон «залезает» в смежную область - содержит ряд мер экономической политики.
3. Закон вводит ряд ИР:
 - индустриальные парки, промышленные технопарки и кластеры;
 - специальные инвестиционные контракты;
 - государственные фонды развития промышленности.

Виды государственных институтов развития (ГИР)

1. По организационно-правовой форме: ГИР без образования юридического лица или оформленные (в виде фондов, АО, корпораций и иных организаций).
2. По профилю: привязанные к регионам, имеющие отраслевую специализацию, универсальные.
3. По размеру клиентов: для работы с крупным бизнесом, для поддержки МСП, универсальные.
4. По типу финансирования: долговое, доленое и смешанное; возмездное и грантовое; процентное и беспроцентное; залоговое и беззалоговое; краткосрочное и долгосрочное и пр.
5. По направлениям поддержки: инноваций, экспорта, импортозамещения, трансфера технологий, создания инфраструктуры, проектов развития и пр.

ГИРы без образования юридического лица: примеры 1-5

1. Национальные и федеральные проекты и Государственные программы (бюджетное финансирование развития промышленности, науки, сельского хозяйства и пр.)
2. Специальные постановления Правительства РФ (по субсидированию процентных ставок и пр.)
3. Специализированные государственные закупки (в Росрезерв и др.)
4. Специальные программы ЦБ РФ (6,5% для МСП; по проектному финансированию)
5. Концессии и государственно-частное партнерство

ГИРы без образования юридического лица: примеры 6-8

6. Корпоративные программы повышения конкурентоспособности – КППК (обязательства по экспорту в обмен на государственную поддержку)
7. Специальные инвестиционные контракты – СПИКи (1.0 и 2.0)
8. Соглашения о защите и поощрении капиталовложений – СЗПК (универсализация «дедушкиной оговорки»)

Первый блок: поддержки инноваций

1. Фонд содействия инновациям (Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере), он же - «Фонд Бортника»
2. Российская венчурная компания, переданная в управление РФПИ
3. АНО «Платформа НТИ» (Фонд поддержки проектов НТИ и Фонд суверенных технологий)
4. АО Роснано
5. Фонд инфраструктурных и образовательных программ (группа Роснано)
6. Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (Фонд «Сколково»)
7. Российский научный фонд
8. Российский фонд фундаментальных исследований и присоединенный к нему Российский гуманитарный научный фонд
9. Агентство по технологическому развитию
10. Платформа «Рынок инноваций и инвестиций» Московской биржи
11. Российский фонд развития информационных технологий
12. АНО «Инновационный инжиниринговый центр» («Центр поддержки инжиниринга и инноваций»), оно же – Иннопрактика
13. АО «Модернизация Инновации Развитие»

Второй блок: отраслевой

1. Российский фонд технологического развития (РФТР) - Фонд развития промышленности (ФРП), включая Государственную информационную систему промышленности (ГИСП)
2. Центр управления проектами в промышленности (ЦУПП), включая оценку проектов для «ТехНет» НТИ
3. ФГУП «Центр развития базовых отраслей промышленности»
4. «ДОМ.РФ» (Агентство по ипотечному жилищному кредитованию):
 - Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства (присоединен)
 - ГК «Фонд содействия реформированию ЖКХ» (присоединен)
 - Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства
 - Банк ДОМ.РФ («Российский капитал»)
6. Фонд перспективных исследований (для проектов в ОПК)
7. Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий (Росинфокоминвест)
8. Фонд развития Интернет-инициатив (ФРИИ)
9. Фонд поддержки социальных проектов (в т.ч. для социального предпринимательства)
10. Фонд развития отрасли беспилотников

Третий блок: регионального развития

1. АО «КАВКАЗ.РФ» (Курорты Северного Кавказа)
- 2... Корпорации развития отдельных субъектов РФ (в т.ч. поглотившие имущество ликвидированного АО «Особые экономические зоны»)
3. АО ОЭЗ «Иннополис»
4. УК инновационного НТЦ «Аэрокосмическая инновационная долина»
5. УК инновационного НТЦ «Балтийская долина – Хьюмантек»
6. УК инновационного НТЦ «Долина Менделеева»
7. УК инновационного НТЦ «Интеллектуальная электроника – Валдай»
8. УК инновационного НТЦ «Квантовая долина»
9. УК инновационного НТЦ «Композитная долина»
10. УК инновационного НТЦ МГУ «Воробьевы горы»
11. УК инновационного НТЦ «Парк атомных и медицинских технологий»
12. УК инновационного НТЦ «Русский»
13. УК инновационного НТЦ «Сириус»
14. Фонд «Московский инновационный кластер»

Четвертый блок: «универсальный»

1. Федеральная корпорация развития малого и среднего предпринимательства (Корпорация МСП) и входящий в ее группу «МСП Банк»
2. Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов (АСИ)
3. Федеральный центр компетенций
4. Российский Экспортный центр (РЭЦ), в т.ч.:
 - Экспортное агентство России (ЭКСАР)
 - Росэксимбанк

Пятый блок: «Группа ВЭБа»

1. ГКР «ВЭБ.РФ» (Внешэкономбанк)
 2. АО «ВЭБ Инфраструктура» («ИнфраВЭБ»), объединивший Федеральный центр проектного финансирования и ВЭБ-Инжиниринг
 3. Фонд «ВЭБ-Инновации» (VEB Ventures) - оператор программы финансового содействия инновационным проектам Фонда «Сколково»
 4. Фонд развития моногородов (ликвидирован)
 5. Фонд развития Дальнего Востока и Арктики (ликвидирован)
 6. Корпорация развития Северного Кавказа (ликвидирована)
-
7. Российский фонд прямых инвестиций

Шестой блок: институты «саморазвития»

1. ГК «Ростех» и ее ДЗО
2. ГК «Росатом»
3. ГК «Роскосмос»
4. ГК «Автодор»
5. Росагролизинг
6. Государственная транспортная лизинговая компания (ГТЛК)
7. Российский экологический оператор
8. ...

Седьмой блок: госбанки

1. Сбербанк России
2. ВТБ и Почта Банк
3. Россельхозбанк
4. Промсвязьбанк
5. Банки госкомпаний (Газпромбанк, ВБРР, Зенит, ...)
6. Банки субъектов РФ (Алмазэнергбанк, ...)
7. Банки, saniруемые ЦБ

В целом их доля $> 80\%$ рынка.

А также их лизинговые, страховые и пр. дочки и связанные компании, «экосистемы»

Итак, зачем нужны государственные институты развития?

1. Закрывать «провалы рынка», например, снимать трудности инвестиционного кредитования для проектов импортозамещения.
2. Реализовывать проекты «промышленной политики» с упором на рыночных участников, в партнерстве (например, с банками, у которых снижаются риски), но не в конкуренции с ними.
3. Помогать рыночным участникам осваивать ранее не освоенные ниши. Реально облегчать доступ компаниям к финансированию за счет низких ставок займов, бесплатных и беззалоговых грантов, более простых условий их получения и обеспечения.
4. Формировать специальные продукты для особых категорий бизнеса.
5. Брать на себя часть неэффективно выполняемых функций ФОИВов во взаимодействии с заявителями.

Система ГИР: восприятие бизнесом

- ✓ С государственными организациями **опасно** работать в условиях неадекватности действий некоторых контрольных органов.
- ✓ Многие ГИР забюрократизированы, не имеют простой, понятной и прозрачной системы принятия решений и отчетности. С ними **сложно** работать.
- ✓ Пользователям **не ясен** функционал каждого ГИР; заявителям трудно правильно подобрать ГИР под свой проект и не хочется зря терять время на подготовку проекта.
- ✓ Реально каждый частный проект может последовательно претендовать на помощь от 2-3 ГИР, но некоторые стали профессиональными **просителями**.

Система ГИР: взаимодействие с бизнесом

- не организована **обратная связь** и системное взаимодействие ГИР со своими референтными группами;
- **качество сайтов** ГИР улучшается медленно, информации на них недостаточно, плохой PR;
- у большинства ГИР **нет соглашений с бизнес-G4** и даже с профильными отраслевыми союзами и ассоциациями;
- отбор проектов и принятие решений иногда сопровождается **коррупционными** проявлениями.

Система ГИР: взаимодействие друг с другом

1. Отсутствие **координации** с другими ГИР:
 - единая база данных заявителей,
 - передача «эстафетной палочки».
2. Часто: непонимание **зон ответственности** каждого другого ГИР и его КПЭ.
3. **Нестыковка** инструментов разных ГИР друг с другом (Корпорация МСП и ФРП).
4. Неполная отработка возможностей взаимодействия ГИР с **региональными** институтами развития разных профилей.

Другие проблемы ГИР:

- 1) многие ГИР отягощены ошибками прошлых лет и/или недокапитализированы;
- 2) в текущей деятельности ГИР не имеют права на ошибку и лишь немногие имеют право на отказ;
- 3) многие ГИР по-прежнему не имеют качественной экспертизы;
- 4) отсутствует увязка деятельности ГИР с иными видами господдержки (гос.программами) и приоритетами;
- 5) операционная эффективность некоторых ГИР проигрывает зарубежным аналогам.

Как преодолеваются эти проблемы?

(меры 1-5)

1. Переподчинение «главному» ГИР - ВЭБ.РФ
2. Делается оценка эффективности каждого ГИР на основе КПЭ, нужных именно бизнесу.
3. Создаются региональные аналоги федеральных ГИР (например, система РФРП, Национальная гарантийная система Корпорации МСП).
4. Выборочно докапитализируются некоторые ГИР.
5. Создается система широкого информирования бизнеса о функционале ГИР, формируется сеть обучающих и консультационных организаций («Мой бизнес» и пр.).

Как преодолеваются эти проблемы?

(меры 6-10)

6. Создается единая база заявителей и принятых решений/отказов.
7. Обеспечивается единообразие в раскрытии информации на сайтах ГИР, делается анализ лучших практик.
8. Обеспечивается мониторинг реализации проектов и решения задач ГИРами.
9. Готовится сводный ежегодный отчет о результатах деятельности всех ГИР, включая их вклад в экономический рост.
10. Вовлекаются в наблюдательные и экспертные органы управления ГИР независимые директора и представители объединений предпринимателей.

Факт: ГИРы реально способствуют экономическому росту. Однако это:

✓ Вопреки

- «синдрому Алексеева» (боязнь совершить ошибку),
- неверию в ГИР со стороны широких слоев бизнеса,
- собственной неэффективности (у многих из них).

✓ Благодаря

- «провалам рынка»,
- санкциям,
- текущей денежно-кредитной политике ЦБ.

Место ФРП в системе ГИР

- ФРП относится к II (отраслевому) блоку. Он покрывает 22 отрасли промышленности.
- Региональная специфика – отсутствует. Но есть совместно профинансированные проекты с большинством региональных фондов (с ФРП сотрудничают 86).
- ФРП предоставляет долговое, процентное, залоговое, долгосрочное финансирование заемщиков в основном на стадии после стартапа.
- Размер, возраст и происхождение заёмщиков не имеет значения.
- Организационно-правовая форма ФРП – ФГАУ, что накладывает специфику на бюджетирование.
- Срок работы – 33 год (23 года как РФТР +10 лет как ФРП)

Взаимодействие с другими ГИР

- Гарантии – Корпорация МСП, РГО, ВЭБ.РФ, госбанки
- Софинансирование – РФРП и иные региональные ГИРы, госбанки, ВЭБ.РФ, Минпромторг
- Преемственность – «передача эстафетной палочки» от ГИР, специализирующихся на поддержке инноваций, а в дальнейшем к РЭЦ, РФПИ, ВЭБ.РФ, а также к КИП
- Региональная политика – совместные проекты с региональными ОЭЗ и ТОРами, РФРП
- Кооперация в рамках ЭС ФРП – с ВЭБ.РФ, ЦРП, Роснано, Сколково, АТР, Федеральным центром компетенций в сфере производительности труда

Общая статистика ФРП

за всё время работы с апреля 2015 года по 31 мая 2025 года

- 8008 проект поступил на рассмотрение – на 2950,4 млрд рублей.
- 2531 проекта одобрено – на 977,0 млрд рублей.
- 1931 проектов профинансировано – на 645,5 млрд рублей.
 - 1042 действующих проектов - на 401,4 млрд рублей;
 - по 864 проектам займы возвращены - на 239,5 млрд рублей;
 - 25 **проблемных** займов - на 4,6 млрд рублей
(**1,14% от портфеля**).

Отраслевое распределение проектов: Машиностроение – 34%,
Металлургия – 15%, Медбиофарма – 9%, Химия – 7%, Легкая
промышленность – 7%, Электрооборудование – 2%, Электроника – 2%
...

При поддержке ФРП открыто 1015 новых производств в 72 регионах.

**Отношение операционных расходов к активам под
управлением – 0,08%.**

Приложения:

- Принципы работы ФРП
- Принципы работы Экспертного совета ФРП
- Функции Набсовета ФРП
- Основные условия программ ФРП
- Финансовые ресурсы ФРП

Принципы работы ФРП:

1. Целевое назначение займа (слайд 1)

ФРП финансирует проекты, направленные на:

- (1) импортозамещение и развитие,
- (2) освоение наилучших доступных технологий,
- (3) цифровизацию производств,
- (4) диверсификацию предприятий ОПК,
- (5) производство комплектующих и компонентов,
- (6) маркировку лекарств, напитков и иных товаров,
- (7) повышение производительности труда,
- (8) поддержку лизинга оборудования,
- (9) поддержку станкостроения,
- (10) реализацию приоритетов Минпромторга России (например, транспортное машиностроение).

Принципы работы ФРП:

1. Целевое назначение займа (слайд 2)

ФРП не финансирует:

- (1) строительство и капремонт зданий и сооружений,
- (2) проведение НИР,
- (3) пополнение оборотного капитала,
- (4) приобретение недвижимости,
- (5) производство продукции военного назначения,
- (6) рефинансирование заемных средств и уплату процентов по привлеченным кредитам/займам.

Принципы работы ФРП:

2. Возвратные займы и хорошее обеспечение

- ФРП даёт "длинные и дешевые" деньги и хочет иметь твердые гарантии от инициаторов проекта.
- ФРП не рассчитывает на долю в выручке и не берет комиссий, но требует качественное и надежное обеспечение займов.
- Бюджетные деньги должны быть возвращены, даже если с проектом что-то пойдет не так.

Принципы работы ФРП:

3. Поддержка – разным, приоритет – Сильным

- ФРП оценивает качество проекта и профессионализм команды.
- Регион и отрасль индустрии не играют для ФРП основной роли.
- В первую очередь ФРП помогает успешным компаниям, имеющим потенциал и перспективу развития, которые с высокой вероятностью дадут результат.
- Фонд не занимается спасением проблемных предприятий и поддержкой отстающих.
- ФРП требует от заемщиков софинансирования их проектов, размер которого зависит от выбранной заёмщиком программы.

Принципы работы ФРП:

4. Открытость ведущим мировым технологиям

- ФРП понимает важность привлечения в Россию зарубежных технологий и локализации производств и способствует этому даже в условиях санкций.
- Фонд готов предоставлять займы компаниям с иностранными корнями, но при условии российской "прописки".

Принципы работы ФРП:

5. Принцип "одного окна"

- ФРП говорит с бизнесом на одном языке. Подходы ФРП к набору предоставляемых заявителем документов похожи на подходы банков.
- Всё в электронном виде, через открываемый личный кабинет.
- Видеоинструкция на сайте о том, как подавать заявку. Конструктор займов.
- В Консультационном центре каждый может бесплатно получить информацию не только о программах ФРП, но и о других формах государственной поддержки промышленных предприятий.

Процесс рассмотрения заявки по программам ФРП

1. Подача заявки
2. Экспресс-оценка
3. Подготовка и загрузка в личный кабинет комплекта документов заявителем
4. Входная экспертиза
5. Комплексная экспертиза (параллельно 5)
6. Заседание Экспертного совета (+ НС в отдельных случаях)
7. Подписание договора займа
8. Выполнение ковенант договора
9. Траншевое зачисление средств займа на спецсчет заявителя в банке из «списка Минфина»

Состав Экспертного совета ФРП

17 членов, из них:

- 4 представителя G4 (Деловая Россия, ТПП, РСПП, Опора России)
- 4 представителя отраслевых союзов, агентств и ГИР (ЦРП, Союзмаш, НАПИ, «Иннопрактика»)
- 2 представителя ВЭБ.РФ
- 5 представителей крупнейших банков (Сбербанк, Промсвязьбанк, Газпромбанк, Новикомбанк, Евразийский БР)
- 1 представитель Федерального Собрания
- 1 директор ФРП (по должности)

Характеристика Экспертного совета ФРП

- Независимый, сбалансированный по представительству орган управления ФРП
- Членство в нем - без оплаты, работа на общественных началах
- Заседает 1 раз в 2 недели
- Не терпит давления, просьб, звонков
- Отслеживает конфликты интересов членов Экспертного совета по обсуждаемым проектам

Порядок вынесения и рассмотрения заявок на заседание Экспертного совета

- После прохождения комплексной экспертизы проекты включаются в повестку дня ближайшего заседания Совета
- Повестка дня утверждается председателем Совета
- Материалы по каждому проекту загружаются в электронные личные кабинеты членов Совета
- Каждый проект представляется менеджером проекта – сотрудником Фонда.
- При отсутствии единого мнения у членов Совета в отношении поддержки проекта приглашаются представители заявителя для защиты проекта (по ВКС).
- Экспертный совет вправе попросить представителей заявителя сделать краткую (5 минут) презентацию проекта, а затем ответить на имеющиеся вопросы.

Состав материалов по проекту:

1. Основные условия предоставления займа
2. Резюме проекта
3. Бизнес-план
4. Финансовая модель
5. Бухгалтерский отчетность
6. Техническое задание
7. Календарный план
8. Научно-техническая экспертиза
9. Правовая экспертиза
10. Производственно-технологическая экспертиза
11. Финансово-экономическая экспертиза
12. Залоговая экспертиза по достаточности обеспечения
13. Заявления и письменные обязательства заявителя
14. Заключение Минпромторга России и письма поддержки
15. Протокол разногласий к условиям предоставления займа

Основные причины отказов

- 1) Заявленный спрос не удалось подтвердить.
- 2) Недостаточность залогового и иного обеспечения.
- 3) Компетенции заявителя и поставщиков оказались недостаточными.
- 4) Проект может быть реализован без помощи ФРП с учетом высокой рентабельности и хорошего обеспечения.
- 5) Сильное давление, оказываемое на членов Экспертного совета третьими лицами в пользу поддержки проекта.
- 6) Наличие тесных экономических связей с аффилированными лицами, находящимися в состоянии банкротства.
- 7) Проект находится в стадии стартапа.
- 8) Неубедительная защита проекта представителями заявителя на заседании Экспертного совета.

Отклонения и повторные рассмотрения заявок

Отклоняется в среднем около 10% заявок, поступивших на рассмотрение ЭС.

Экспертный совет смотрит заявки даже при отрицательном мнении 1-2 из 5 экспертиз.

В случае отклонения возможны доработка и повторное рассмотрение.

Бывало, что проект одобрялся Экспертным советом с третьей попытки

Наблюдательный совет ФРП

- Утверждает программы и стандарты работы ФРП
- Рассматривает очень крупные проекты, одобренные Экспертным советом
- Рассматривает конфликтные проекты, когда Экспертный совет одобрил, а профильный департамент Минпромторга – против
- Возглавляется Министром промышленности и торговли РФ

Кого аккредитует ФРП?

Лизинговые компании

Банки, в которых открываются субсчета получателей займов

ФРП не аккредитует:

Оценщиков

Консультантов

Банки, в которых заявители обслуживаются или кредитуются

Компании, акции которых могут приниматься в залог Фондом

Основные условия программ ФРП (1)

	Программа	Сумма займа (млн руб.)	Процентные ставки	Срок займа
1.	Проекты развития	100-1000	5% (-2% при БГ)	до 5 лет
2.	Комплектующие			
3.	Производительность труда	50-300		
4.	Автокомпоненты	100-2000		до 7 лет
5.	Лизинговые проекты	5-500	1% при рос.обор.; 5% для остальных	до 5 лет
6.	Маркировка товаров	5-25	5%	до 2 лет
7.	Компонентная и ресурсная база	10-500	5% (без обесп. для фин.устойчивых)	до 2 лет
8.	Спецпроекты (противоэпидемические и др.)			
9.	Транспортное машиностроение	1000-5000	3%	до 10 лет

Основные условия программ ФРП (2)

Среди других важных параметров программ ФРП:

1. Минимальный размер общего бюджета проекта.
2. Доля софинансирования со стороны заявителя и его кредиторов.
3. Целевой объем выпуска новой продукции.
4. Льготный период.
5. Возможность и условия масштабирования.

О текущих ресурсах ФРП

Капитализация ФРП – около 400 млрд рублей.

Общий объем к финансированию в 2025 году – около 85 млрд рублей.

Докапитализация ФРП происходит каждый год.

Согласно обещаниям, данным руководством Правительства РФ, при возникновении дефицита средств в бюджете ФРП капитал Фонда будет увеличиваться. В прошлом так и было.

Спасибо за внимание!